

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR COPARTICIPACIÓN y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE ORIGEN PROVINCIAL

Una aproximación a la evolución de la
recaudación impositiva

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR COPARTICIPACIÓN y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE ORIGEN PROVINCIAL

Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva

Marzo 2023

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales se ha visto sensiblemente afectada por la pandemia de COVID-19, tanto por la reducción y postergación de vencimientos, como por la caída de la actividad y el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales.

El presente informe realiza una aproximación del impacto mencionado a través del **análisis y seguimiento de la evolución real de las transferencias por Coparticipación a las Provincias en el mes de marzo de 2023, en comparación con el mismo mes del año anterior**. A la par, esa misma información se utilizó para estimar la evolución real del Impuesto a las Ganancias y de IVA.

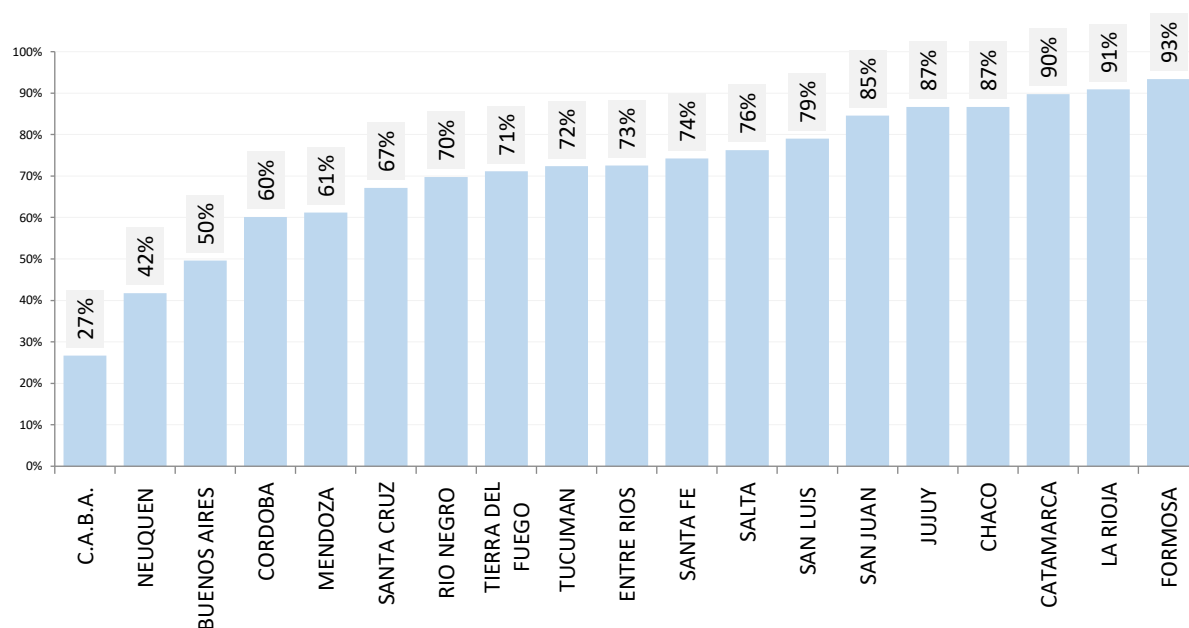
El impacto de la pandemia en el erario provincial

La importancia de los recursos de Coparticipación sobre la recaudación provincial

La recaudación fiscal sufre un importante impacto negativo, tanto en el nivel nacional como de los niveles subnacionales. Resulta relevante indagar en el peso relativo de estas transferencias sobre el total de los recursos provinciales.

Los ingresos provinciales provienen básicamente de dos fuentes: recursos propios (principalmente, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Automotor y Sellos) y recursos de Coparticipación. **En lo que respecta a las transferencias por Coparticipación, estas representan una buena parte de los ingresos provinciales: en promedio, alcanzan el 71,3% del total**. Como se percibe en el Gráfico 1, algunas provincias presentan un alto nivel de dependencia de los recursos nacionales coparticipables, como Formosa, La Rioja, Catamarca, Chaco, Jujuy, San Juan, mientras que, en el otro extremo, los niveles de recaudación de recursos locales son sensiblemente mayores, como en el caso de la Ciudad de Buenos Aires.

Gráfico 1. Recursos de Coparticipación sobre el total de recursos provinciales, 2019¹.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía

La evolución de los recursos por transferencias de Coparticipación

En marzo, las transferencias de recursos de coparticipación crecieron 2% en términos reales. Esto se debe principalmente por el IVA, que exhibió un sensible incremento del 7,4%, mientras que Ganancias cayó 3,8% en términos reales.²

Este dato se suma, en 2023, al resultado dispar de los meses previos: enero reflejó un leve incremento del orden del 0,1% i.a, mientras que, en febrero, las transferencias por coparticipación descendieron 3,3% i.a. en términos reales.

La situación de los últimos años muestra fluctuaciones sensibles. En la sucesión de meses que van de marzo a mayo de 2020 es posible observar el efecto in crescendo de la pandemia sobre la recaudación: -11,4% en marzo, -17,9% en abril, -25,8% en mayo. Luego, en junio y julio se presenta una marcada desaceleración, con una reducción de la caída: -11,6% y -14,1% respectivamente. Agosto y septiembre implica un retorno a niveles previos a la pandemia, influenciados por el atraso en el vencimiento de bienes personales y su significativa recaudación derivada de las modificaciones del impuesto en 2019, y la recuperación en buena parte del IVA y del Impuesto a las Ganancias. En dicho subperíodo, las transferencias crecen en términos reales respecto a los meses equivalentes del año anterior: 1,8% en agosto y 3,9% en septiembre. Octubre mejora aún más la recaudación mostrando un crecimiento en términos reales de 13,8% interanual que deriva de una mejor evolución de la recaudación del Impuesto a las Ganancias, una menor caída de IVA y por el impacto positivo, por tercer mes consecutivo, de la recaudación en el Impuesto a los Bienes

¹ Los datos de recaudación propia de Chubut, Corrientes, La Pampa, Misiones y Santiago del Estero no se encuentran disponibles.

² Para estimar la inflación del mes de marzo -dado que aún no se conoce el dato de INDEC- se utilizó el promedio de las estimaciones de dos consultoras privadas. El resultado fue de 7,2%

Personales. Noviembre muestra valores similares al mes de octubre, con una variación interanual de 12,6%. El mejor desempeño del año lo tuvo diciembre, que cerró el año con 18,1%.

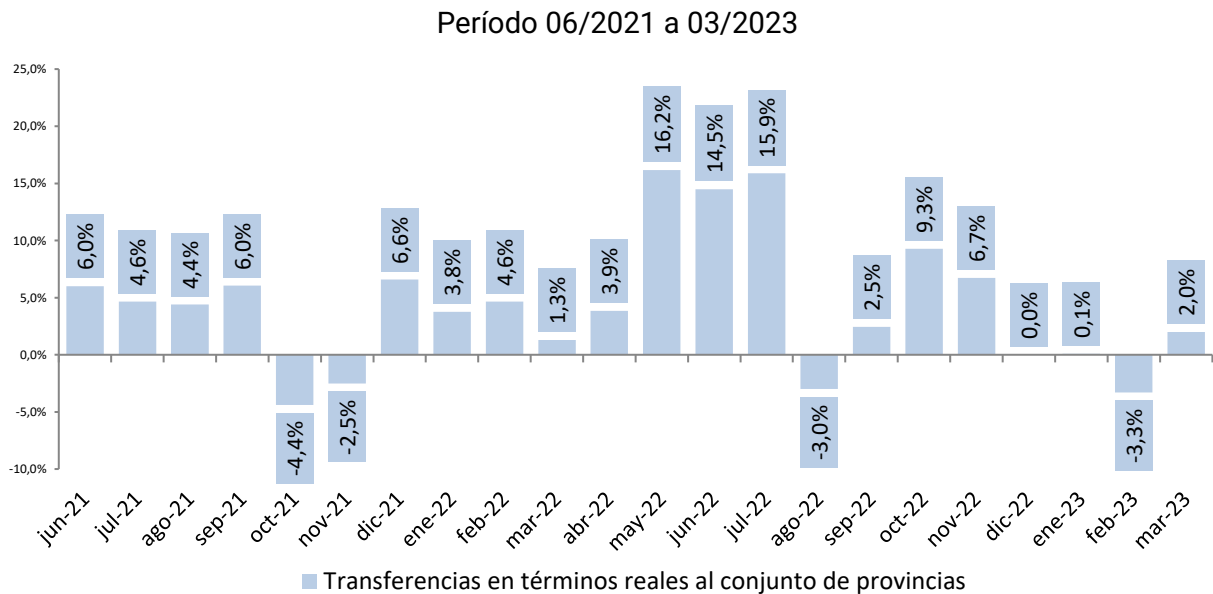
El gráfico a continuación muestra el impacto real de los recursos de Coparticipación para el conjunto de provincias

En 2021, enero presenta un aumento del 2,8% y febrero muestra un incremento real de 4,9% influenciado por el desempeño del Impuesto a las Ganancias, un moderado crecimiento de IVA y el incremento en el Impuesto a los Bienes Personales. En marzo se puede observar un notable aumento (el más alto en varios años) en la variación interanual de las transferencias en términos reales del 21,0%. Dicho salto se explica por el efecto del COVID en la comparación interanual, ya que marzo y abril de 2020 constituyen los meses de mayor impacto de la pandemia. En abril de 2021 el crecimiento en la recaudación respecto al mismo mes del 2020 es aún más considerable: 36,8%. Esta enorme variación también tiene su correlato en la influencia notable que tuvo el COVID en abril del 2020. De allí en adelante se observa una variación mensual positiva en términos reales con una tendencia lenta a la baja. En mayo de 2021 el crecimiento alcanza 7,1%, en junio 6,0%, 4,6% en julio y 4,4% en agosto. En el mes de septiembre, la variación interanual fue de 6,0%. Esto se debe a la mejora de la actividad en septiembre 2021 en relación con el mismo mes del año anterior (la recaudación en términos reales de septiembre de 2020 también había mostrado guarismos positivos en relación con el mismo mes de 2019). Luego, en octubre y noviembre se interrumpe la sucesión de variaciones mensuales positivas con caídas interanuales de 4,4% y 2,5% respectivamente. En diciembre se retoma al sendero de crecimiento con una variación real positiva de 6,6%.

En el primer mes de 2022 se produce un crecimiento interanual del orden de 3,8%. En febrero de 2022 el incremento alcanza 4,6% real. En marzo las transferencias por coparticipación crecen 1,3% en términos reales, debido en parte al salto inflacionario de dicho mes (6,7%). En abril y mayo los incrementos fueron de 3,9% y 16,2%. En junio el aumento interanual fue 14,5% y en julio del 16,3%. En agosto las transferencias por coparticipación disminuyeron 3% en términos reales, interrumpiendo la secuencia de ocho meses con guarismos positivos iniciada en diciembre de 2021. En septiembre, octubre y noviembre de 2022 las transferencias por coparticipación volvieron a incrementarse en términos reales (+2,5%, +9,3% y +6,8% respectivamente). En diciembre las transferencias por coparticipación se mantuvieron estables en términos reales.

La evolución desde 2020 hasta la actualidad es similar si se considera el promedio simple de la evolución real de las transferencias para cada provincia: -11,5% en marzo, -18,7% en abril, -26,1% en mayo, -12,3% en junio, -14,3 en julio, 1,7% en agosto, 4,2% en septiembre, 13,7% en octubre, 12,9% en noviembre y 19% en diciembre. En 2021, el promedio simple arrojó un valor del 3,8% en enero, 5,7% en febrero, 22,1% en marzo, 38,4% en abril, 8,2% en mayo, 6,9% en junio, 5,6% en julio, 5,2% en agosto, 6,2% en septiembre, -4,2% en octubre, -2,7% en noviembre, 6,4% en diciembre del 2021. En 2022: 3,7% en enero, 4,5% en febrero, 0,9% en marzo, 4,3% en abril, 16,2% en mayo, 14,4% en junio, 16,2% en julio, -3% en agosto, 2,5% en septiembre, 9,3% en octubre, 7% en noviembre, 0,0% en diciembre. **En el primer mes de 2023 el promedio simple fue del 0,6%, en febrero -3% y en marzo 2,3%.**

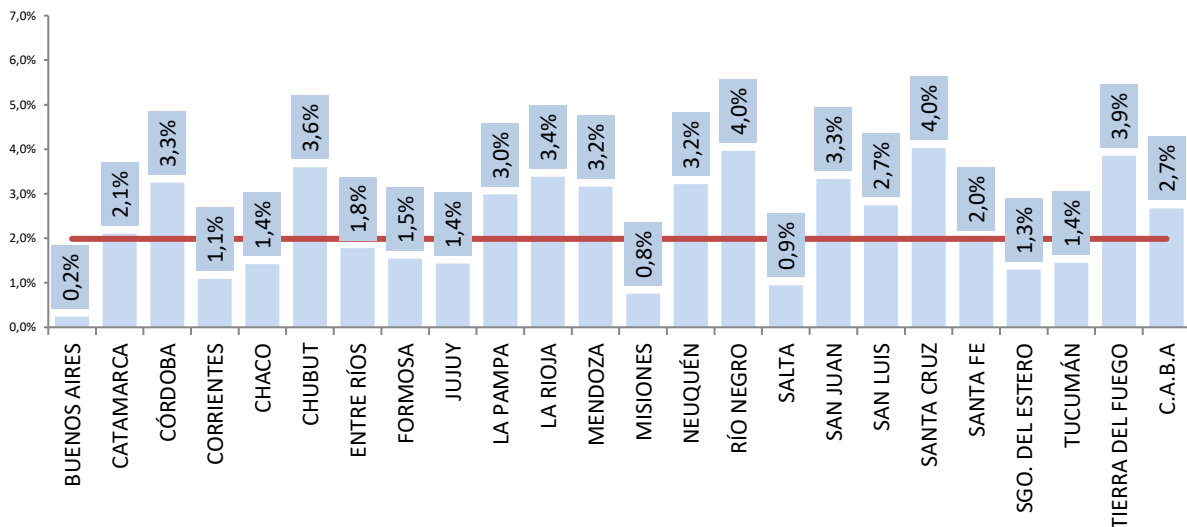
Gráfico 2. Evolución real de transferencias de Coparticipación para el conjunto de provincias (en variaciones i.a)



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Al considerar la situación provincia por provincia, **se advierte que todas las provincias exhibieron un aumento en sus recursos de origen nacional medidos en términos reales en marzo de 2023. El promedio fue de 2% y en los extremos se ubicaron Buenos Aires (+0,2%) y Río Negro y Santa Cruz (+4% en ambos casos).**

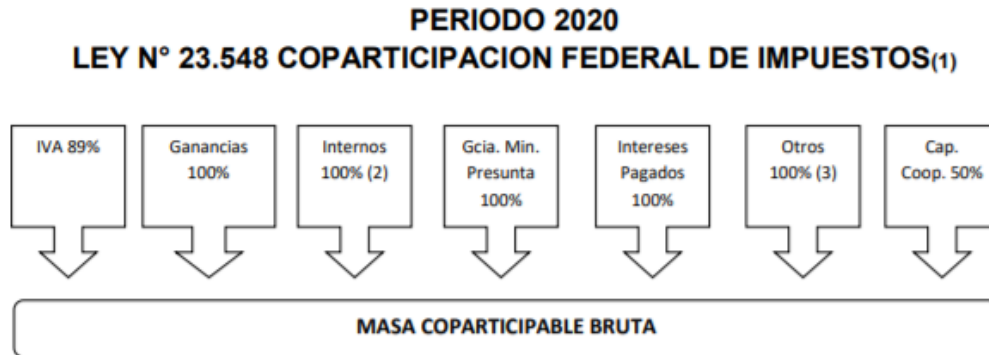
Gráfico 3. Evolución real de transferencias de Coparticipación por provincias. Período 03/2023.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Aproximación al impacto sobre el Impuesto a las Ganancias y al Valor Agregado (IVA)

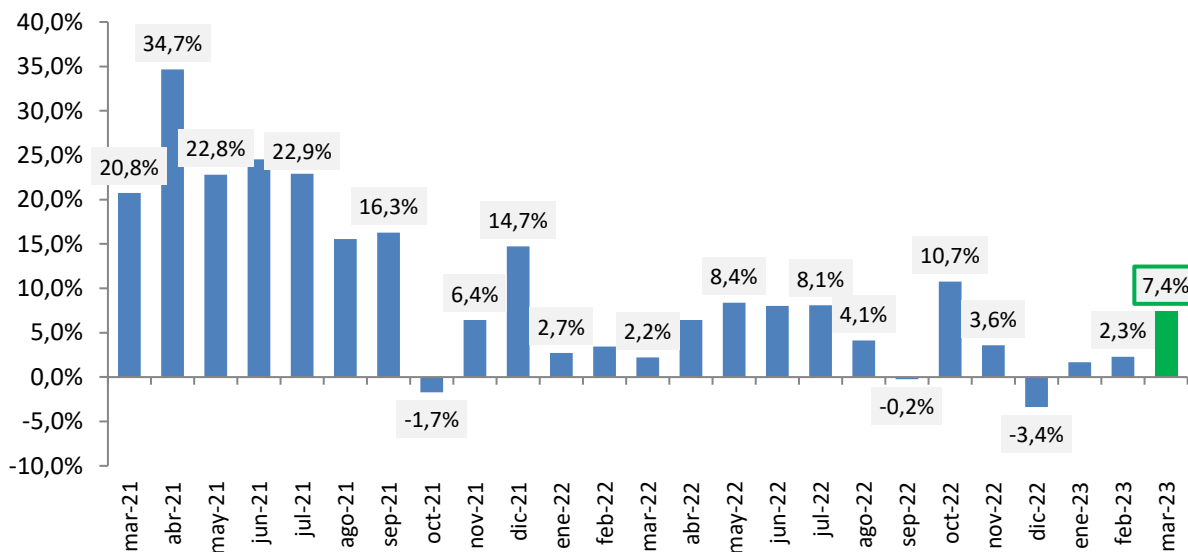
La masa coparticipable bruta se conforma del 100% del Impuesto a las Ganancias (ley 20.628), el 89% del IVA (leyes 23.966 y 27.432), el 100% de los Impuestos Internos Coparticipables (ley 26.674), además de otros impuestos menores.



Tomando en cuenta las transferencias de 2019³, el 86% de las transferencias por Coparticipación se nutrieron del Impuesto a las Ganancias e IVA ¿Cómo se movieron estos impuestos?

Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA creció 7,4% interanual en términos reales en marzo del 2023**. En los primeros dos meses del año, el resultado también fue positivo y da cuenta de un sostenimiento del nivel de actividad y del consumo en estos meses.

Gráfico 4. Evolución real de recursos de IVA en Transferencias de Coparticipación. Período 03/2021 a 03/2023

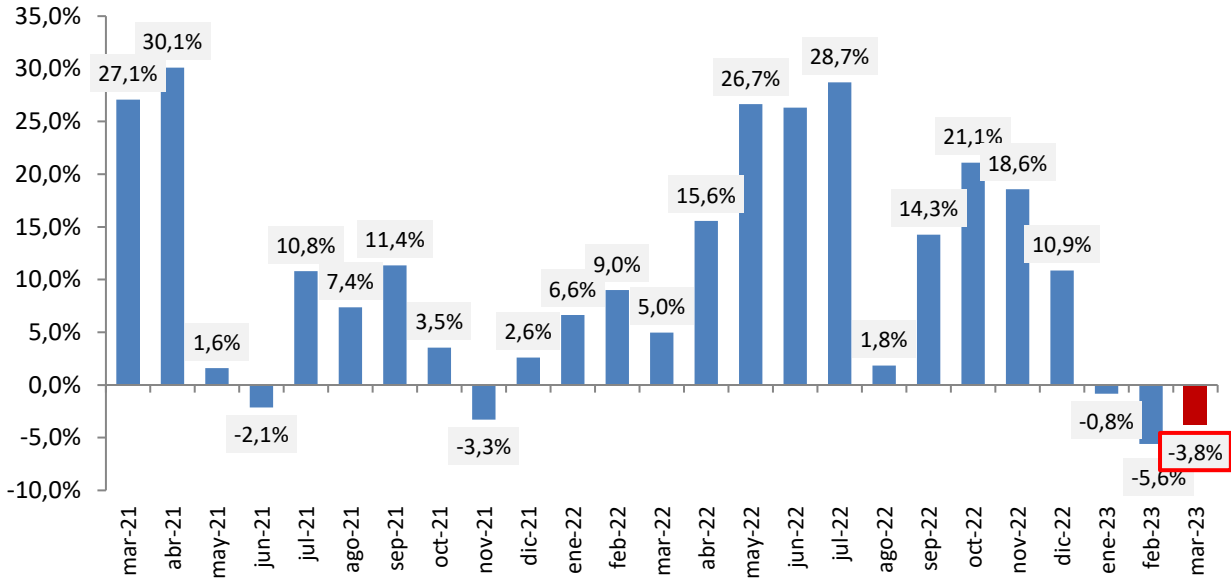


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

³ Se consideró la variación real mensual promedio por provincia

En el caso del Impuesto a las Ganancias, marzo muestra una caída interanual ajustada por inflación del 3,8%. De esta manera, continúa la performance negativa iniciada en enero (-0,8%) en la recaudación de este impuesto. Pevio a 2023, la tendencia de crecimiento real llevaba 24 meses con las excepciones de junio y octubre de 2021. Los anticipos en el pago de este impuesto, así como algunas modificaciones normativas probablemente hayan tenido que ver con la caída en este mes en su recaudación.

Gráfico 5. Evolución real de recursos del Impuesto a las Ganancias en Transferencias de Coparticipación. Período 03/2021 a 03/2023.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR COPARTICIPACIÓN y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE ORIGEN PROVINCIAL

Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva
Marzo 2023

Conclusiones

El contexto económico argentino en la etapa prepandemia ya era complejo y con el impacto del COVID-19 esta situación se agravó significativamente. En estas circunstancias, la recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales se ha visto sensiblemente afectada, tanto por la reducción del monto de impuestos y tasas derivado de la inactividad, como por el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales.

Una aproximación de dicho impacto a través de la evolución real de las transferencias por Coparticipación (que representan una buena parte de los ingresos provinciales, ya que, en promedio, alcanzan el 71,3% del total de ingresos provinciales) indica que:

- **En marzo de 2023 se observa un crecimiento de las transferencias por recursos de coparticipación en términos reales del orden de 2%. En el tercer mes del año, el IVA exhibió una performance positiva mientras Ganancias redujo su recaudación en términos reales.**
- **Este dato se suma, en 2023, al resultado dispar de los meses previos: enero reflejó un leve incremento del orden del 0,1% i.a, mientras que, en febrero, las transferencias por coparticipación descendieron 3,3% i.a. en términos reales.**
- En la primera parte de la pandemia, hasta el mes de mayo se observa un impacto negativo sobre la recaudación que es sostenido y empeora: -11,4% en marzo, -17,9% en abril, -25,8% en mayo. Los meses de junio y julio muestran una marcada desaceleración de esa caída: -11,6% en junio y 14,1% en julio. Agosto y septiembre implica un retorno a niveles previos a la pandemia, donde las transferencias en términos reales crecen 1,8% y 3,9% respectivamente respecto a ambos meses equivalentes del año anterior, particularmente influenciados por el atraso en el vencimiento de bienes personales y su significativa recaudación derivada de las modificaciones del impuesto en 2019, y la recuperación en buena parte del IVA y del Impuesto a las Ganancias. Octubre mejora aún más la recaudación mostrando un crecimiento en términos reales de 13,8% interanual que deriva de una mejor evolución de la recaudación del Impuesto a las Ganancias, una menor caída de IVA y por el impacto positivo, por tercer mes consecutivo, de la recaudación en el Impuesto a los Bienes Personales. Noviembre muestra valores similares al mes de octubre, con una variación interanual de 12,6%. El mejor desempeño del año lo tuvo diciembre, que cerró el año con 18,1%.
- En 2021, enero presenta un aumento del 2,8% y febrero muestra un incremento real de 4,9% influenciado por el desempeño del Impuesto a las Ganancias, un moderado crecimiento de IVA y el incremento en el Impuesto a los Bienes Personales. En marzo se puede observar un notable aumento (el más alto en varios años) en la variación

interanual de las transferencias en términos reales del 21,0%. Dicho salto se explica por el efecto del COVID en la comparación interanual, ya que marzo y abril de 2020 constituyen los meses de mayor impacto de la pandemia. En abril de 2021 el crecimiento en la recaudación respecto al mismo mes del 2020 es aún más considerable: 36,8%. Esta enorme variación también tiene su correlato en la influencia notable que tuvo el COVID en abril del 2020. De allí en adelante se observa una variación mensual positiva en términos reales con una tendencia lenta a la baja. En mayo de 2021 el crecimiento alcanza 7,1%, en junio 6,0%, 4,6% en julio y 4,4% en agosto. En el mes de septiembre, la variación interanual fue de 6,0%. Esto se debe a la mejora de la actividad en septiembre 2021 en relación con el mismo mes del año anterior (la recaudación en términos reales de septiembre de 2020 también había mostrado guarismos positivos en relación con el mismo mes de 2019). Luego, en octubre y noviembre se interrumpe la sucesión de variaciones mensuales positivas con caídas interanuales de 4,4% y 2,5% respectivamente. En diciembre se retoma al sendero de crecimiento con una variación real positiva de 6,6%.

- En el primer mes de 2022 se produce un crecimiento interanual del orden de 3,8%. En febrero de 2022 el incremento alcanza 4,6% real. En marzo las transferencias por coparticipación crecen 1,3% en términos reales, debido en parte al salto inflacionario de dicho mes (6,7%). En abril y mayo los incrementos fueron de 3,9% y 16,2%. En junio el aumento interanual fue 14,5% y en julio del 16,3%. En agosto las transferencias por coparticipación disminuyeron 3% en términos reales, interrumpiendo la secuencia de ocho meses con guarismos positivos iniciada en diciembre de 2021. En septiembre, octubre y noviembre de 2022 las transferencias por coparticipación volvieron a incrementarse en términos reales (+2,5%, +9,3% y +6,8% respectivamente). En diciembre las transferencias por coparticipación se mantuvieron estables en términos reales.
- La evolución es similar si se considera el promedio simple de la evolución real de las transferencias para cada provincia: -11,5% en marzo, -18,7% en abril, -26,1% en mayo, -12,3% en junio, -14,3 en julio, 1,7% en agosto, 4,2% en septiembre, 13,7% en octubre, 12,9% en noviembre y 19% en diciembre. En 2021, el promedio simple arrojó un valor del 3,8% en enero, 5,7% en febrero, 22,1% en marzo, 38,4% en abril, 8,2% en mayo, 6,9% en junio, 5,6% en julio, 5,2% en agosto, 6,2% en septiembre, -4,2% en octubre, -2,7% en noviembre, 6,4% en diciembre del 2021. En 2022: 3,7% en enero, 4,5% en febrero, 0,9% en marzo, 4,3% en abril, 16,2% en mayo, 14,4% en junio, 16,2% en julio, 3% en agosto, 2,5% en septiembre, 9,3% en octubre, 7% en noviembre, 0,0% en diciembre. **En el primer mes de 2023 el promedio simple fue del 0,6%, en febrero -3% y en marzo 2,3%.**
- Al considerar la situación provincia por provincia, **se advierte que todas las provincias exhibieron un aumento en sus recursos de origen nacional medidos en términos reales en marzo de 2023. El promedio fue de 2% y en los extremos se ubicaron Buenos Aires (+0,2%) y Río Negro y Santa Cruz (+4% en ambos casos).**
- Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA creció 7,4% interanual en términos reales en marzo del 2023.** En los primeros dos meses del

año, el resultado también fue positivo y da cuenta de un sostenimiento del nivel de actividad y del consumo en estos meses.

- **En el caso del Impuesto a las Ganancias, marzo muestra una caída interanual ajustada por inflación del 3,8%.** De esta manera, continúa la performance negativa iniciada en enero (-0,8%) en la recaudación de este impuesto. Previo a 2023, la tendencia de crecimiento real llevaba 24 meses con las excepciones de junio y octubre de 2021. Los anticipos en el pago de este impuesto, así como algunas modificaciones normativas probablemente hayan tenido que ver con la caída en este mes en su recaudación.