

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR RECURSOS TRIBUTARIOS DE ORIGEN NACIONAL y TRANSFERENCIAS DE COPARTICIPACIÓN

Una aproximación a la evolución de la
recaudación impositiva

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR RECURSO TRIBUTARIOS DE ORIGEN NACIONAL

Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva
Septiembre 2023

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. De hecho, el impacto, por ejemplo, de la pandemia hace un par de años atrás, tuvo un efecto sensible sobre el erario público, tanto por la reducción y postergación de vencimientos, como por la caída de la actividad y el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales.

Para analizar la evolución de los recursos y las razones que explican sus variaciones, CEPA elabora mensualmente el presente informe, que consta del **análisis y seguimiento de la evolución real de las transferencias por Coparticipación a las Provincias y demás recursos tributarios de origen nacional en el mes de septiembre de 2023, en comparación con el mismo mes del año anterior y, a la par, estima la evolución real del Impuesto a las Ganancias y de IVA.**

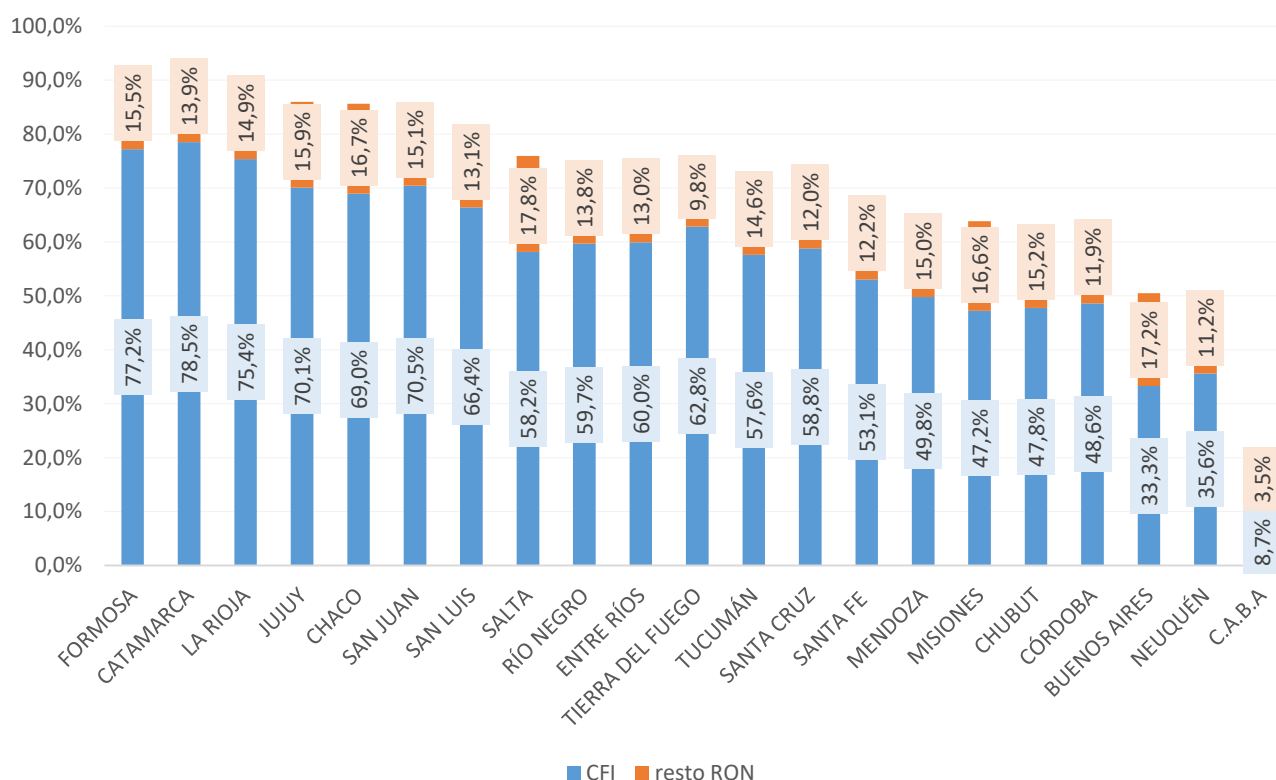
El impacto de la pandemia en el erario provincial

La importancia de los recursos tributarios de origen nacional sobre la recaudación provincial

La recaudación fiscal sufre un importante impacto negativo, tanto en el nivel nacional como de los niveles subnacionales. Resulta relevante indagar en el peso relativo de estas transferencias sobre el total de los recursos provinciales.

Los ingresos provinciales provienen básicamente de dos fuentes: recursos propios (principalmente, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Automotor y Sellos) y recursos tributarios de origen nacional, principalmente por transferencias de Coparticipación. **En lo que respecta a las transferencias tributarias de origen nacional, estas representan una buena parte de los ingresos provinciales: en promedio, alcanzan 56,6% en recursos de Coparticipación Federal de Impuestos (CFI), mientras que si se incorpora el resto de transferencias de origen nacional (RON), el guarismo asciende a 70,3% del total.** Como se percibe en el **Gráfico 1**, algunas provincias presentan un alto nivel de dependencia de los recursos tributarios de origen nacional, principalmente por recursos coparticipables, como Formosa, La Rioja, Catamarca, Chaco, Jujuy, San Juan, mientras que, en el otro extremo, los niveles de recaudación de recursos locales son sensiblemente mayores, como en el caso de la Ciudad de Buenos Aires.

Gráfico 1. Recursos tributarios de origen nacional sobre el total de recursos provinciales, 2021¹.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía

La evolución de los recursos tributarios de origen nacional

En septiembre de 2023 se observa un incremento de los Recursos de Origen Nacional de 0,8% en términos reales². En el mismo orden, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió un aumento del 2,8% i.a. En el noveno mes del año, el IVA mostró una sensible performance positiva mientras Ganancias redujo su recaudación en términos reales.

El 2023 arrancó con un leve incremento del orden del 0,1% i.a en RON, -3,3% en febrero, +1,5% en marzo, -5% en abril, -2,1% en mayo, -1,6% en junio, -3,2% en julio y +3,5% en agosto. Asimismo, las transferencias por coparticipación mostraron estos resultados: +0,5%, -1,4%, +3,1%, -2,4%, -0,9%, -2,4%, -2,2% y +5,7% i.a en términos reales respectivamente.

La situación de 2023 muestra un amesetamiento de la recaudación, en contraste con lo sucedido en 2022, de gran desempeño. En el primer mes de 2022, en RON, se produce un crecimiento interanual del orden de 3,8%. En febrero de 2022 el incremento alcanza 4,6% real. En marzo las transferencias por coparticipación crecen 1,3% en términos reales, debido en parte al salto inflacionario de dicho mes (6,7%). En abril y mayo los incrementos fueron de 3,9% y 16,2%. En junio el aumento interanual fue 14,5% y en julio del 15,9%. En agosto las transferencias por coparticipación disminuyeron 3% en términos reales, interrumpiendo la secuencia de ocho meses con guarismos positivos iniciada en diciembre de 2021. En septiembre, octubre y noviembre de

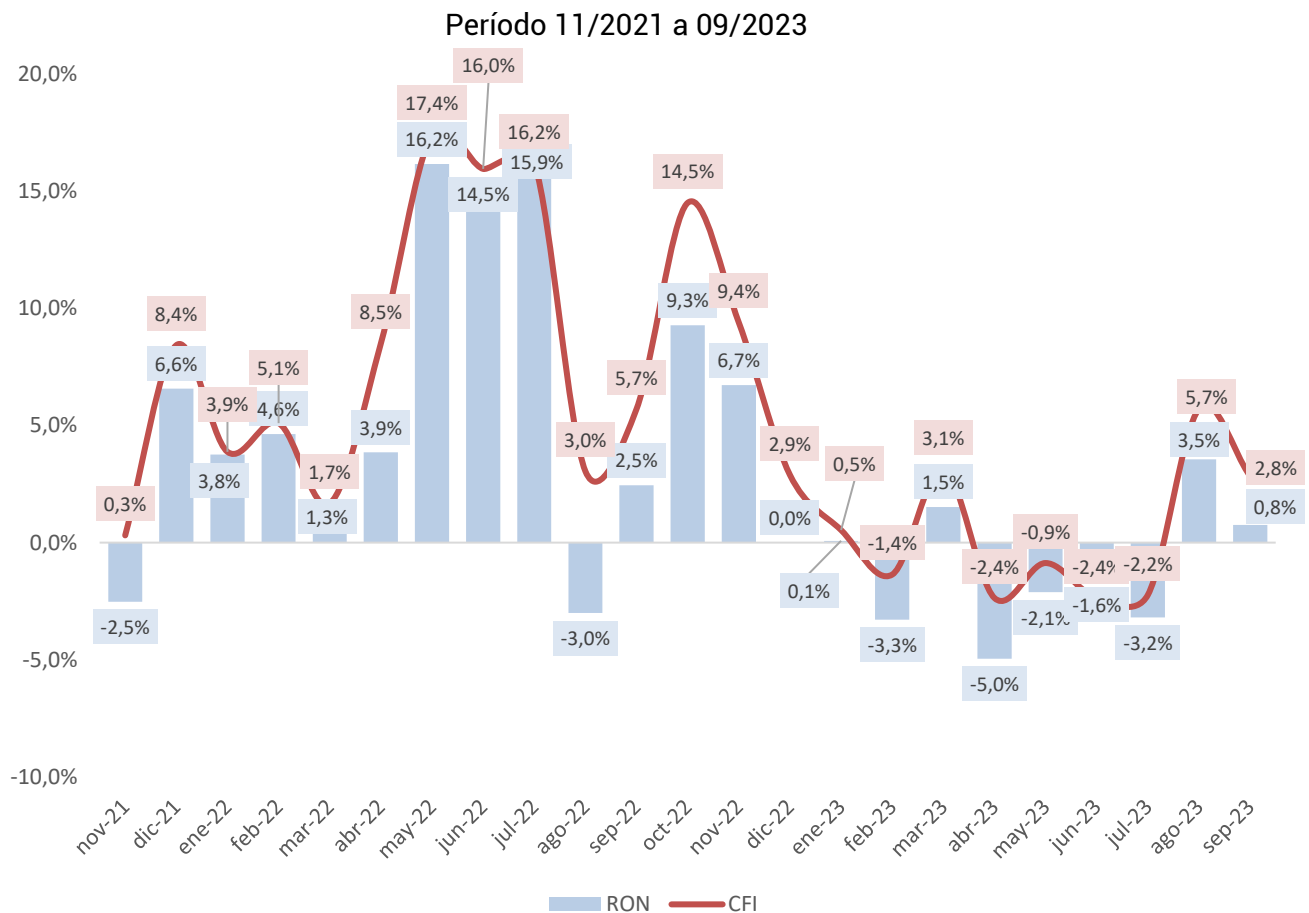
¹ Los datos de recaudación propia de Corrientes, La Pampa y Santiago del Estero no se encuentran disponibles.

² La inflación estimada utilizando el promedio de tres consultoras privadas para septiembre fue de 11,5%.

2022 las transferencias por coparticipación volvieron a incrementarse en términos reales (+2,5%, +9,3% y +6,7% respectivamente). En diciembre las transferencias por coparticipación se mantuvieron estables en términos reales.

El gráfico a continuación muestra el impacto real de los recursos de origen nacional para el conjunto de provincias (RON) así como de las transferencias de Coparticipación (CFI). Ambos indicadores muestran un comportamiento relativamente similar durante todo el período analizado.

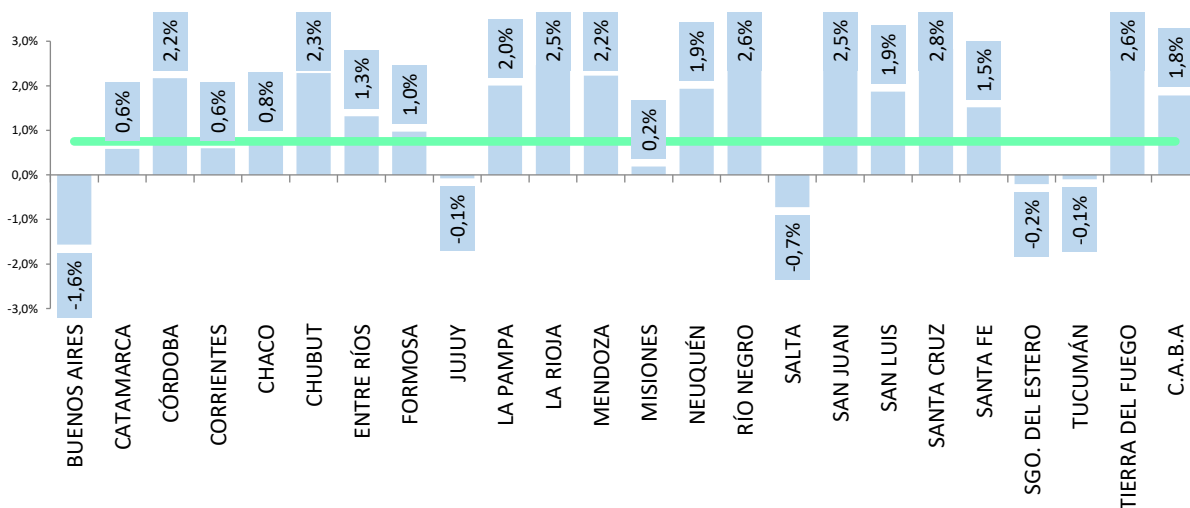
Gráfico 2. Evolución real de transferencias de Coparticipación (CFI) y de Recursos de Origen Nacional (RON) para el conjunto de provincias (en variaciones i.a)



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Al considerar la situación provincia por provincia, se advierte 19 de las 24 exhibieron un incremento en sus recursos de origen nacional en términos reales en septiembre. Santa Cruz se situó a la cabeza (+2,8%). De las cinco que presentaron variaciones negativas, Buenos Aires tuvo el comportamiento menos dinámico (-1,6%).

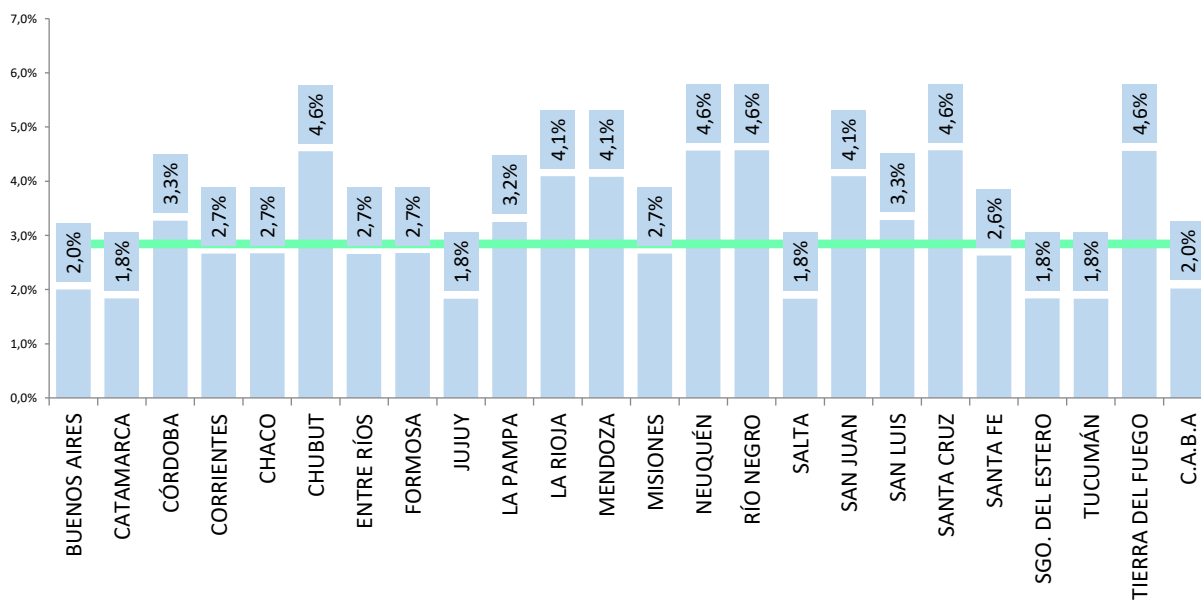
Gráfico 3. Evolución real de transferencias de Recursos de Origen Nacional (RON) por provincias. Período 09/2023.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), **todas las provincias exhibieron incrementos reales en el mes de septiembre. El promedio de todo el conjunto se situó en +2,8%.**

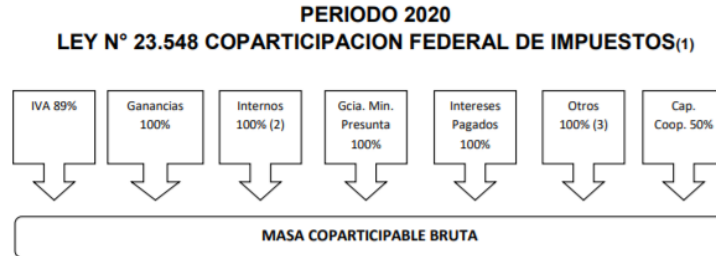
Gráfico 3. Evolución real de transferencias de Recursos de Coparticipación (CFI) por provincias. Período 09/2023



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Aproximación al impacto sobre el Impuesto a las Ganancias y al Valor Agregado (IVA)

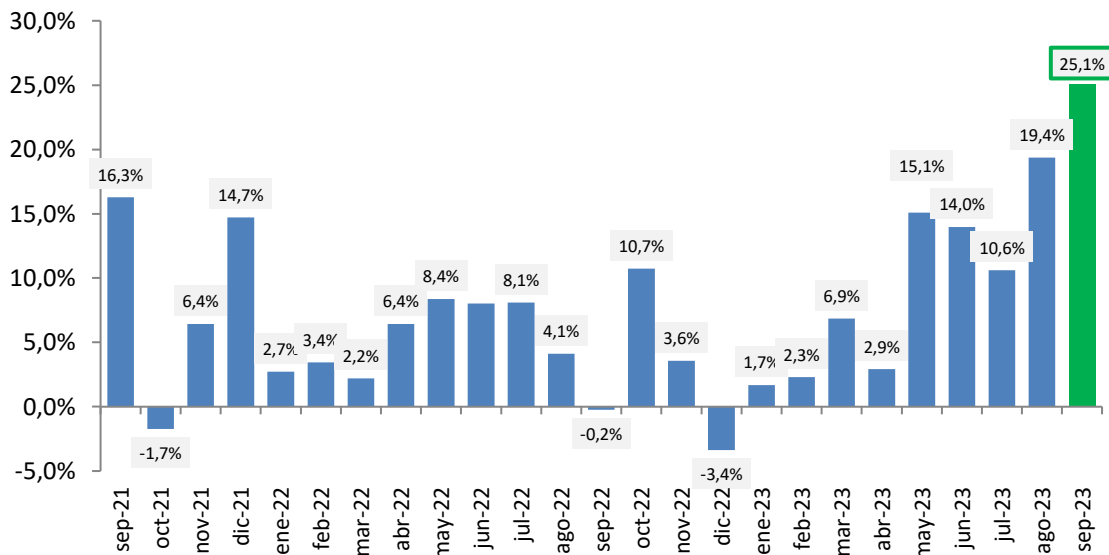
La masa coparticipable bruta se conforma del 100% del Impuesto a las Ganancias (ley 20.628), el 89% del IVA (leyes 23.966 y 27.432), el 100% de los Impuestos Internos Coparticipables (ley 26.674), además de otros impuestos menores.



Tomando en cuenta las transferencias de 2019³, el 86% de las transferencias por Coparticipación se nutrieron del Impuesto a las Ganancias e IVA ¿Cómo se movieron estos impuestos?

Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA creció 25,1% interanual en términos reales en septiembre de 2023**. En los primeros ocho meses del año, el resultado también había sido positivo y da cuenta de cierto sostenimiento del nivel de actividad y del consumo en estos meses, sumado a un posible aumento en la formalización de los comercios. En septiembre, el “compre sin IVA” apuntaló el nivel de ingresos. Se trata de un sensible incremento en términos interanuales al igual que la performance en mayo, junio, julio y agosto de 2023.

Gráfico 4. Evolución real de recursos de IVA en Transferencias de Coparticipación. Período 09/2021 a 09/2023

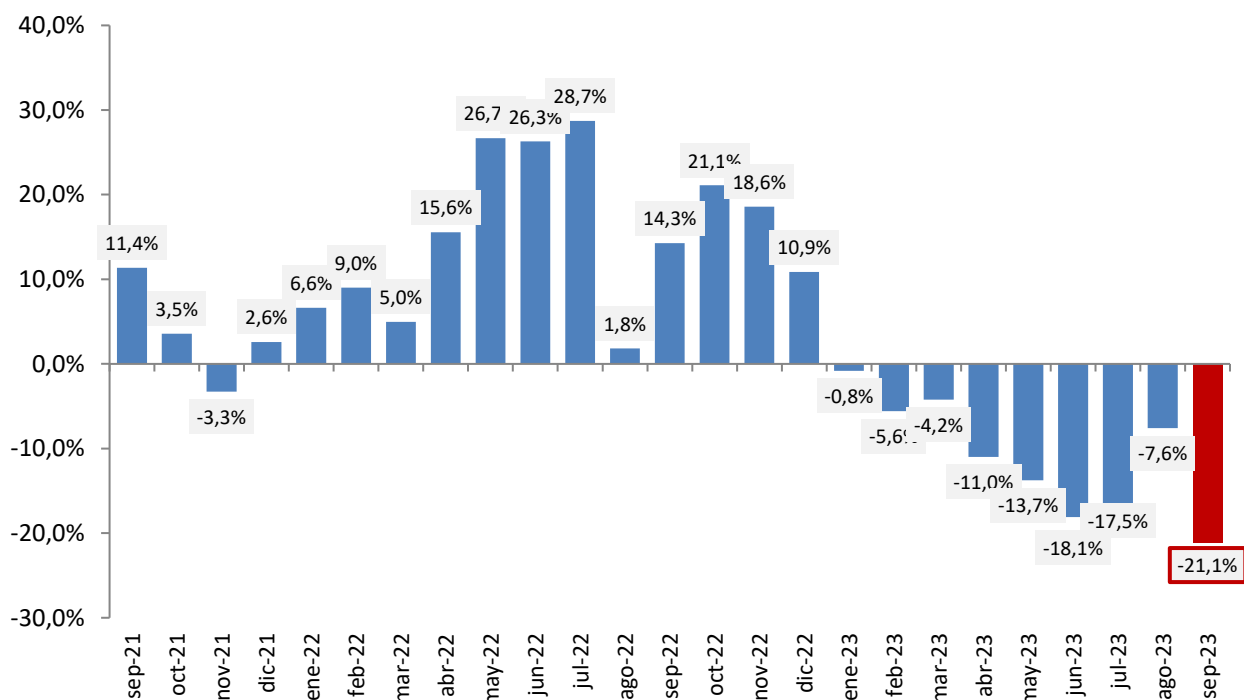


³ Se consideró la variación real mensual promedio por provincia

Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

En el caso del Impuesto a las Ganancias, septiembre muestra una caída interanual ajustada por inflación del 21,1%. De esta manera, continúa la performance negativa iniciada en enero (-0,8%) en la recaudación de este impuesto. Previo a 2023, la tendencia de crecimiento real llevaba 24 meses con las excepciones de junio y octubre de 2021. Los anticipos en el pago de este impuesto, así como algunas modificaciones normativas probablemente hayan tenido que ver con la caída en este mes en su recaudación.

Gráfico 5. Evolución real de recursos del Impuesto a las Ganancias en Transferencias de Coparticipación. Período 09/2021 a 09/2023.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR COPARTICIPACIÓN y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE ORIGEN PROVINCIAL

Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva
Septiembre 2023

Conclusiones

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. Una aproximación a la evolución real reciente de los Recursos de Origen Nacional transferidos a las provincias (que representan una buena parte de los ingresos provinciales, ya que, en promedio, alcanzan el 70,3% del total de ingresos provinciales) y de transferencias por Coparticipación (56,6% del total de ingresos provinciales) indica que:

- **En septiembre de 2023 se observa un incremento de los Recursos de Origen Nacional de 0,8% en términos reales⁴. En el mismo orden, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió un aumento del 2,8% i.a. En el noveno mes del año, el IVA mostró una sensible performance positiva mientras Ganancias redujo su recaudación en términos reales.**
- **El 2023 arrancó con un leve incremento del orden del 0,1% i.a en RON, -3,3% en febrero, +1,5% en marzo, -5% en abril, -2,1% en mayo, -1,6% en junio, -3,2% en julio y +3,5% en agosto. Asimismo, las transferencias por coparticipación mostraron estos resultados: +0,5%, -1,4%, +3,1%, -2,4%, -0,9%, -2,4%, -2,2% y +5,7% i.a en términos reales respectivamente.**
- La situación de 2023 muestra un amesetamiento de la recaudación, en contraste con lo sucedido en 2022, de gran desempeño. En el primer mes de 2022, en RON, se produce un crecimiento interanual del orden de 3,8%. En febrero de 2022 el incremento alcanza 4,6% real. En marzo las transferencias por coparticipación crecen 1,3% en términos reales, debido en parte al salto inflacionario de dicho mes (6,7%). En abril y mayo los incrementos fueron de 3,9% y 16,2%. En junio el aumento interanual fue 14,5% y en julio del 15,9%. En agosto las transferencias por coparticipación disminuyeron 3% en términos reales, interrumpiendo la secuencia de ocho meses con guarismos positivos iniciada en diciembre de 2021. En septiembre, octubre y noviembre de 2022 las transferencias por coparticipación volvieron a incrementarse en términos reales (+2,5%, +9,3% y +6,7% respectivamente). En diciembre las transferencias por coparticipación se mantuvieron estables en términos reales.
- Al considerar la situación provincia por provincia, **se advierte 19 de las 24 exhibieron un incremento en sus recursos de origen nacional en términos reales en septiembre. Santa Cruz se situó a la cabeza (+2,8%). De las cinco que presentaron variaciones negativas, Buenos Aires tuvo el comportamiento menos dinámico (-1,6%).**

⁴ La inflación estimada utilizando el promedio de tres consultoras privadas para septiembre fue de 11,5%

- En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), **todas las provincias exhibieron incrementos reales en el mes de septiembre. El promedio de todo el conjunto se situó en +2,8%.**
- Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA creció 25,1% interanual en términos reales en septiembre de 2023.** En los primeros ocho meses del año, el resultado también había sido positivo y da cuenta de cierto sostenimiento del nivel de actividad y del consumo en estos meses, sumado a un posible aumento en la formalización de los comercios. En septiembre, el "compre sin IVA" apuntaló el nivel de ingresos. Se trata de un sensible incremento en términos interanuales al igual que la performance en mayo, junio, julio y agosto de 2023.
- **En el caso del Impuesto a las Ganancias, septiembre muestra una caída interanual ajustada por inflación del 21,1%.** De esta manera, continúa la performance negativa iniciada en enero (-0,8%) en la recaudación de este impuesto. Previo a 2023, la tendencia de crecimiento real llevaba 24 meses con las excepciones de junio y octubre de 2021. Los anticipos en el pago de este impuesto, así como algunas modificaciones normativas probablemente hayan tenido que ver con la caída en este mes en su recaudación.