

# Transferencias a las provincias por recursos tributarios de origen nacional y transferencias de coparticipación

Una aproximación a la evolución  
de la recaudación impositiva

Marzo 2024

# Transferencias a las provincias por recursos tributarios de origen nacional

## Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva

### Marzo 2024

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. De hecho, el impacto, por ejemplo, de la pandemia hace un par de años atrás, tuvo un efecto sensible sobre el erario público, tanto por la reducción y postergación de vencimientos, como por la caída de la actividad y el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales. En la actualidad, la tendencia volvió a revertirse, con importantes caídas.

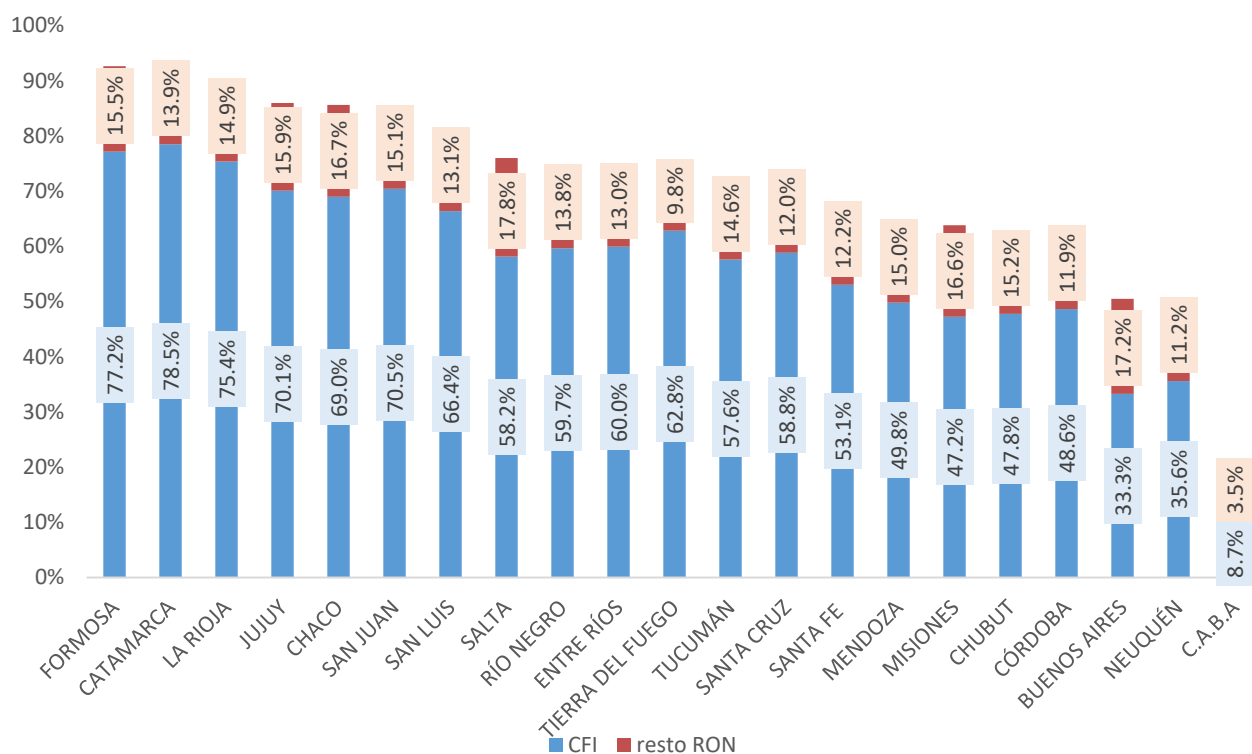
Para analizar la evolución de los recursos y las razones que explican sus variaciones, CEPA elabora mensualmente el presente informe, que consta del **análisis y seguimiento de la evolución real de las transferencias por Coparticipación a las Provincias y demás recursos tributarios de origen nacional en el mes de marzo de 2024, en comparación con el mismo mes del año anterior y, a la par, estima la evolución real del Impuesto a las Ganancias y de IVA.**

## La importancia de los recursos tributarios de origen nacional sobre la recaudación provincial

La recaudación fiscal actualmente sufre un importante impacto negativo, tanto en el nivel nacional como en los niveles subnacionales. Resulta relevante indagar en el peso relativo de estas transferencias sobre el total de los recursos provinciales.

Los ingresos provinciales provienen básicamente de dos fuentes: recursos propios (principalmente, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Automotor y Sellos) y recursos tributarios de origen nacional, principalmente por transferencias de coparticipación. **En lo que respecta a las transferencias tributarias de origen nacional, éstas representan una buena parte de los ingresos provinciales: en promedio, alcanzan 56,6% en recursos de Coparticipación Federal de Impuestos (CFI), mientras que si se incorpora el resto de transferencias de origen nacional (RON), el guarismo asciende a 70,3% del total.** Como se percibe en el **Gráfico 1**, algunas provincias presentan un alto nivel de dependencia de los recursos tributarios de origen nacional, principalmente por recursos coparticipables, como Formosa, La Rioja, Catamarca, Chaco, Jujuy, San Juan, mientras que, en el otro extremo, los niveles de recaudación de recursos locales son sensiblemente mayores, como en el caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gráfico 1. Recursos tributarios de origen nacional sobre el total de recursos provinciales, 2021<sup>1</sup>



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía

## La evolución de los recursos tributarios de origen nacional

En marzo de 2024, se observa un descenso de los Recursos de Origen Nacional de 27,3% en términos reales<sup>2</sup>. En el mismo sentido, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una caída de 25,5% i.a. Tanto IVA como Ganancias redujeron sensiblemente su recaudación en términos reales. En el mes anterior los guarismos de estos dos indicadores habían presentado comportamientos dispares: 5,2% IVA y -37,3% Ganancias.

En lo que refiere a Recursos de Origen Nacional, luego de un 2022 de gran desempeño, la situación de 2023 mostró un amesetamiento de la recaudación. Mientras en 2022, los RON crecieron en 11 de los 12 meses, en 2023, cayeron en 9 de los 12 meses. En 2024, acumula 3 meses consecutivos de derrumbe en términos reales, con un promedio de 19% interanual.

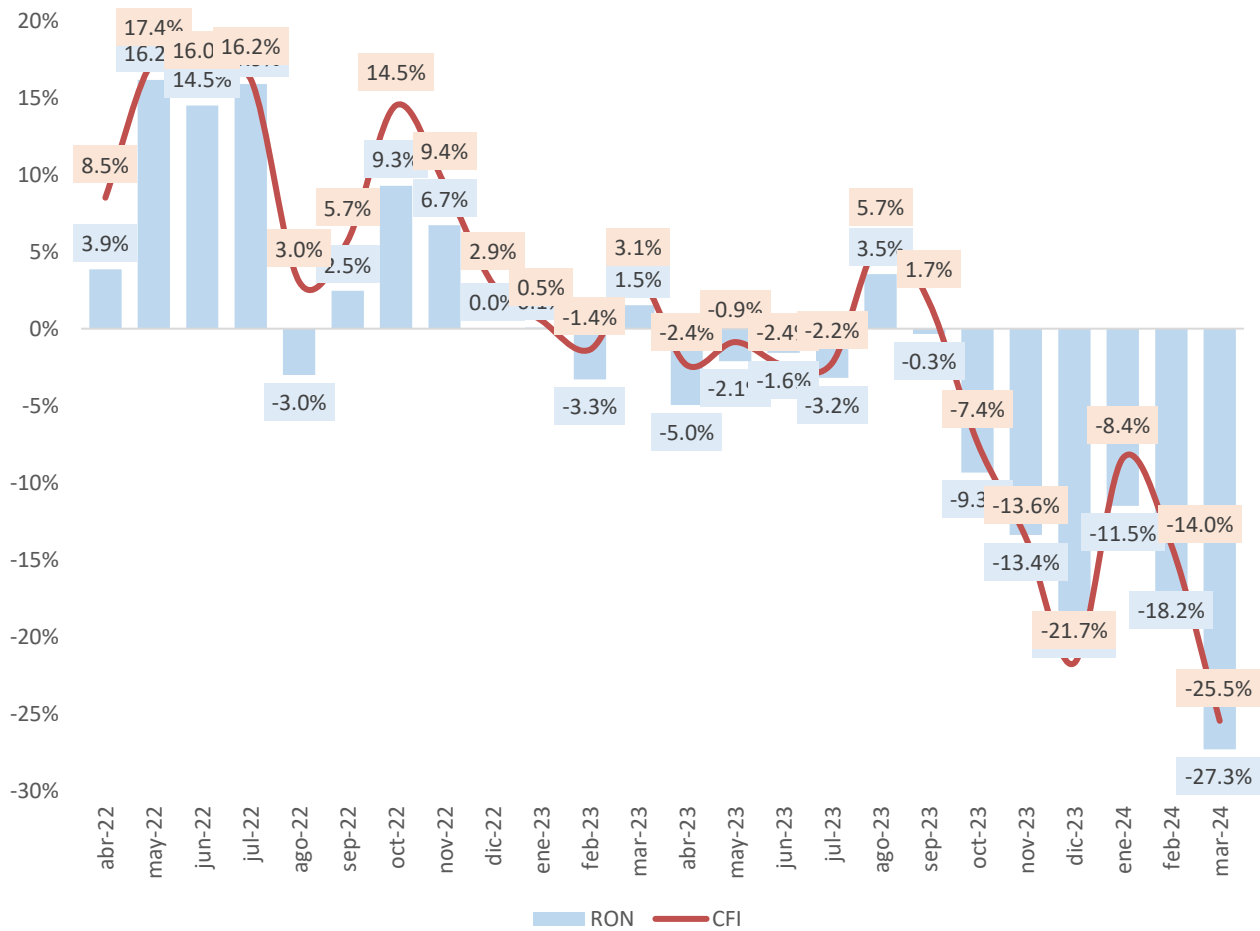
En lo relativo a la Coparticipación Federal de Impuestos, en 2022 creció durante todo el año, mientras que en 2023 mostró un comportamiento irregular, cayendo en 8 de los 12 meses. En 2024, tanto en enero como en febrero y marzo, las provincias recibieron en promedio del trimestre 16% menos en términos reales con respecto al año anterior.

<sup>1</sup> Los datos de recaudación propia de Corrientes, La Pampa y Santiago del Estero no se encuentran disponibles.

<sup>2</sup> La inflación estimada utilizando el promedio de cuatro consultoras privadas para marzo fue de 12%.

El gráfico a continuación muestra el impacto real de los recursos de origen nacional para el conjunto de provincias (RON) así como de las transferencias de Coparticipación (CFI). **Ambos indicadores muestran un comportamiento relativamente similar durante todo el período analizado.**

Gráfico 2. Evolución real de transferencias de Coparticipación (CFI) y de Recursos de Origen Nacional (RON) para el conjunto de provincias (en variaciones i.a.)  
Período 04/2022 a 03/2024

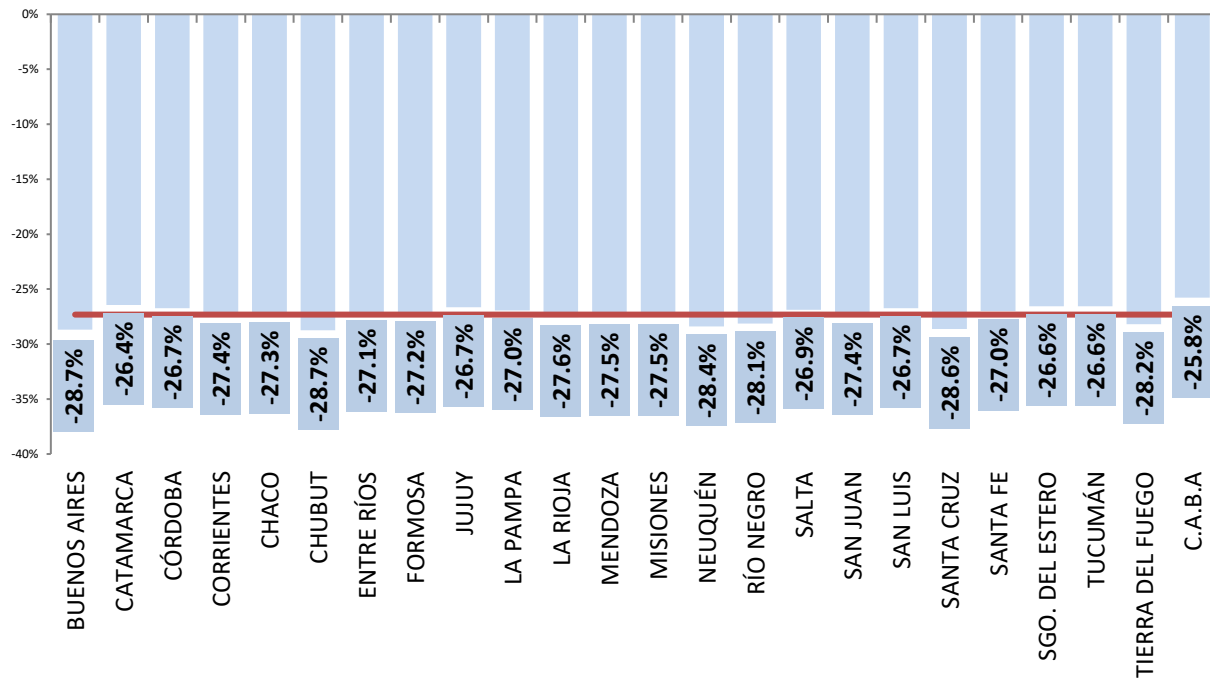


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC<sup>3</sup>.

Al considerar la situación provincia por provincia, se advierte que **todas exhibieron una caída en sus Recursos de Origen Nacional en términos reales en marzo. Chubut y Buenos Aires fueron las más afectadas con -28,7% y el promedio del conjunto se situó en -27,3%.**

<sup>3</sup> La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Gráfico 3.1 Evolución real de transferencias de Recursos de Origen Nacional (RON) por provincia en marzo de 2024

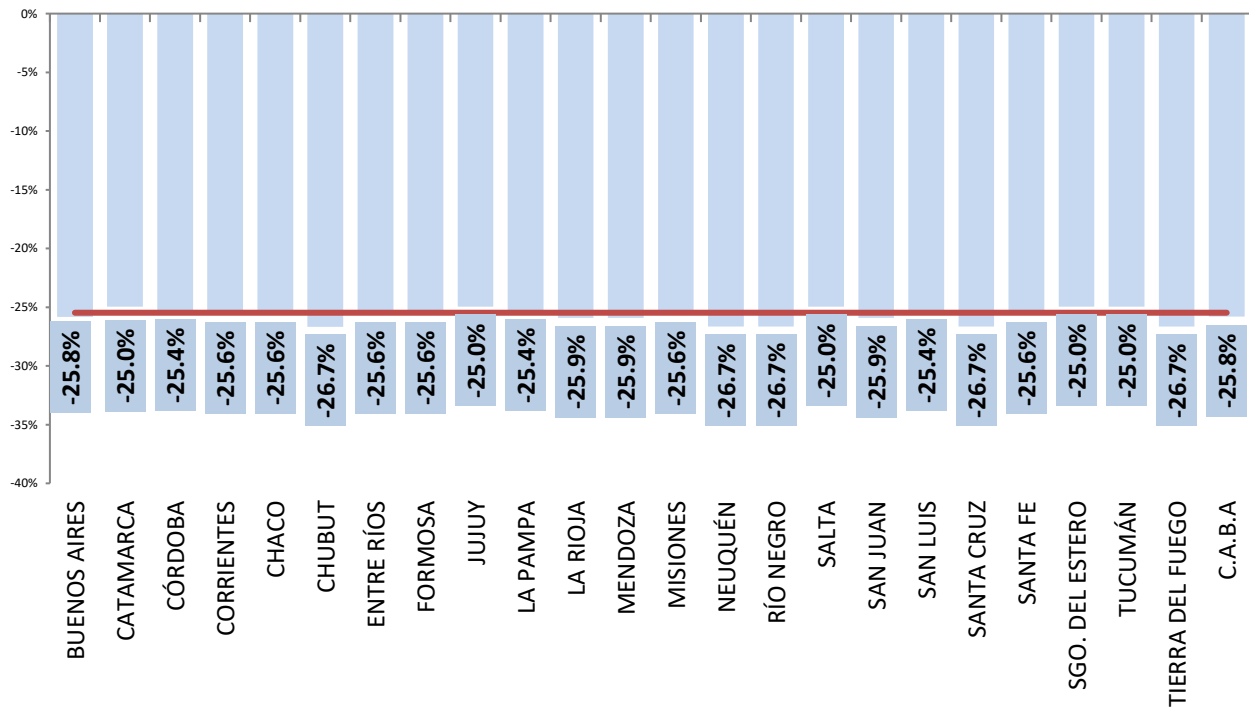


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC<sup>4</sup>.

En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), **todas las provincias exhibieron descensos reales en el mes de marzo de entre 25 y 26,7%. El promedio de todo el conjunto se situó en -25,5%.**

<sup>4</sup> La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

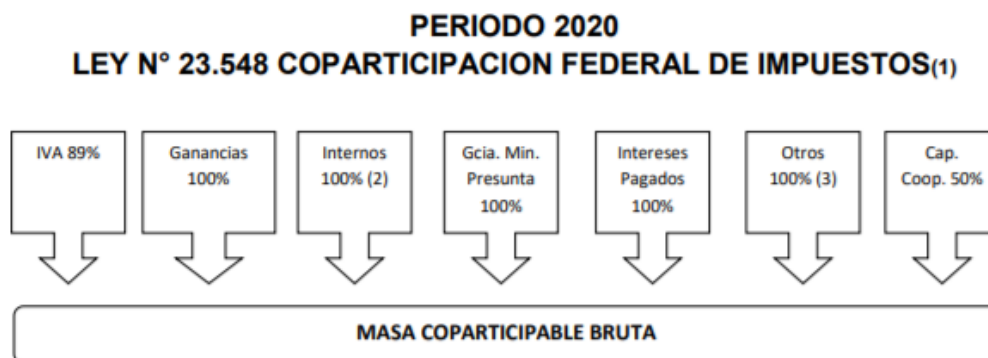
Gráfico 3.2 Evolución real de transferencias de Recursos de Coparticipación (CFI) por provincias en marzo de 2024



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC<sup>5</sup>.

### Aproximación al impacto sobre el Impuesto a las Ganancias y al Valor Agregado (IVA)

La masa coparticipable bruta se conforma del 100% del Impuesto a las Ganancias (ley 20.628), el 89% del IVA (leyes 23.966 y 27.432), el 100% de los Impuestos Internos Coparticipables (ley 26.674), además de otros impuestos menores.

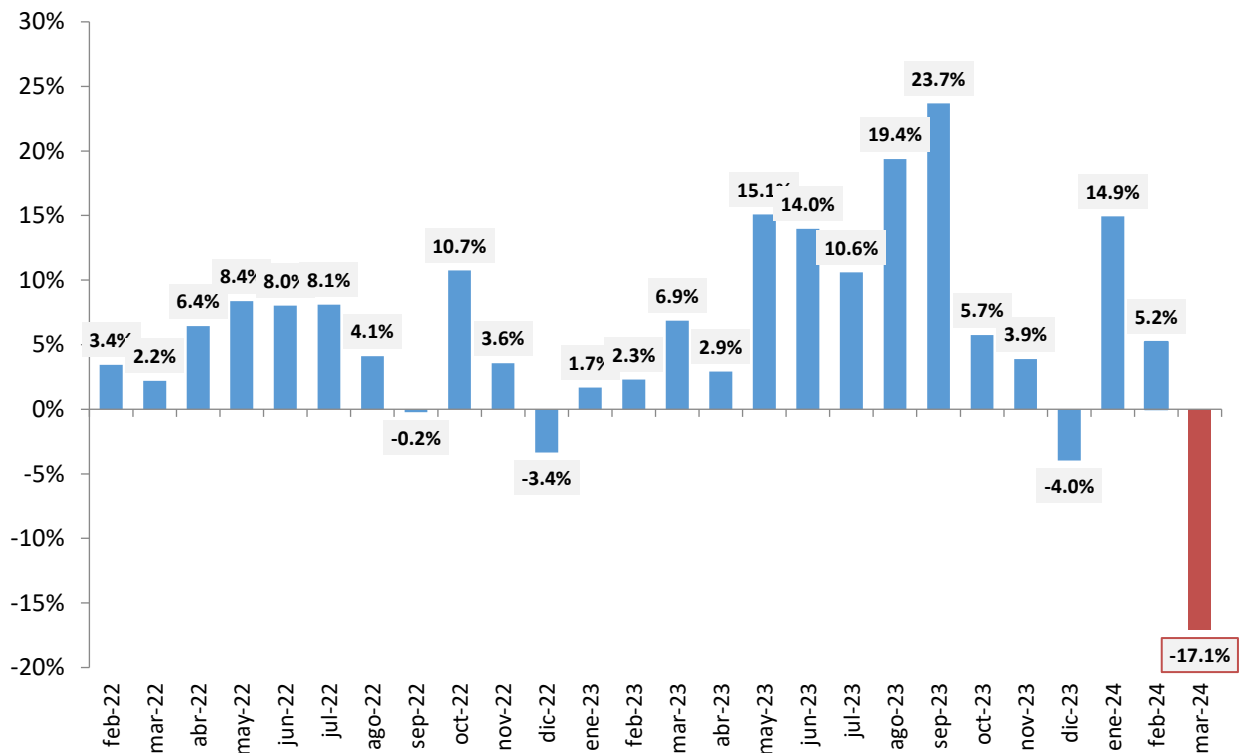


<sup>5</sup> La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Tomando en cuenta las transferencias de 2019<sup>6</sup>, el 86% de las transferencias por Coparticipación se nutrieron del Impuesto a las Ganancias e IVA ¿Cómo se movieron estos impuestos?

Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA cayó 17,1% interanual** en términos reales en marzo de 2024. Como podemos observar en el gráfico 4, este derrumbe no reviste precedentes en los últimos 2 años y se explica por la fuerte caída de la actividad económica. Si bien aún no están disponibles los datos de recaudación, podemos suponer que la suba del IVA aduanero ya no alcanza a compensar el desplome del IVA interno.

Gráfico 4. Evolución real de recursos de IVA en Transferencias de Coparticipación  
Período 02/2022 a 03/2024



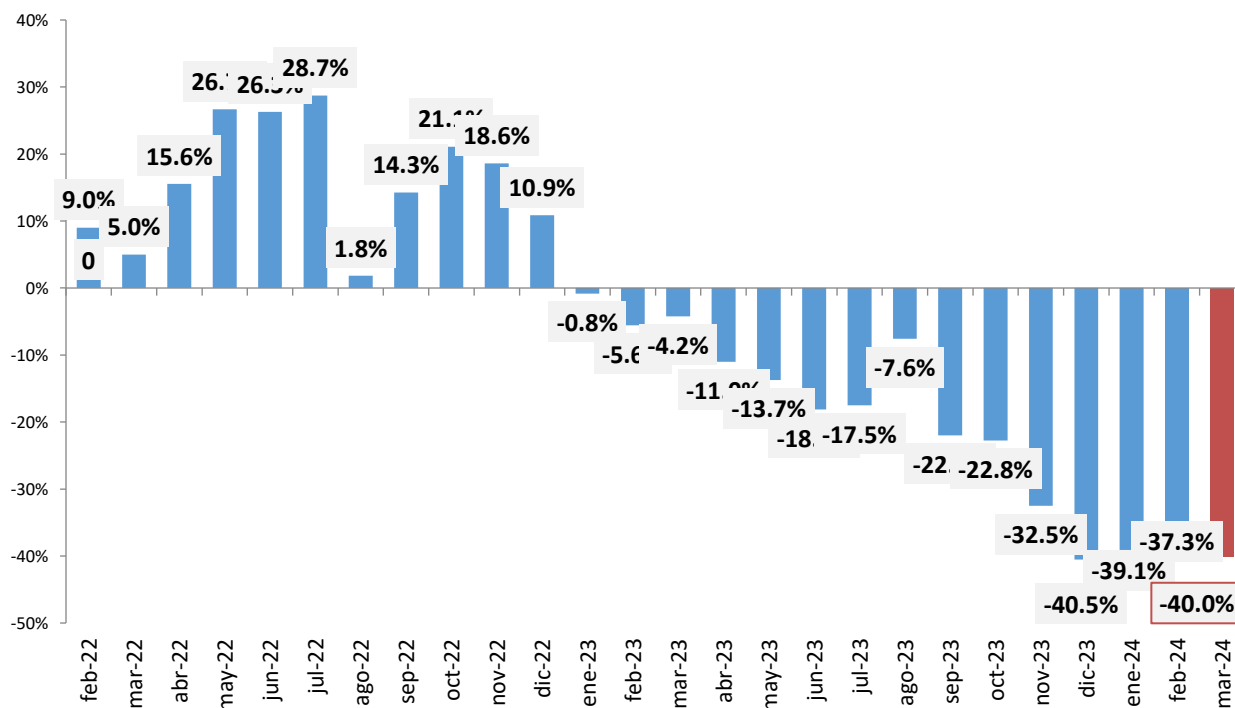
Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC<sup>7</sup>.

**En el caso del Impuesto a las Ganancias, marzo muestra una caída interanual ajustada por inflación de 40%. Se trata de la tercera mayor caída interanual en los últimos dos años, por detrás de diciembre de 2023 (-40,5%) y enero de 2024 (-39,1%).** De esta manera, se acentúa la performance negativa en la recaudación de este impuesto. Previo a 2023, la tendencia de crecimiento real llevaba 24 meses con las excepciones de junio y octubre de 2021. Los anticipos en el pago de este impuesto, así como algunas modificaciones normativas influyeron en la caída de su recaudación.

6 Se consideró la variación real mensual promedio por provincia.

7 La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Gráfico 5. Evolución real de recursos del Impuesto a las Ganancias en Transferencias de Coparticipación  
Período 02/2022 a 03/2024



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC<sup>8</sup>.

8 La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).



## Conclusiones

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. Una aproximación a la evolución real reciente de los Recursos de Origen Nacional transferidos a las provincias (que representan una buena parte de los ingresos provinciales, ya que, en promedio, alcanzan el 70,3% del total de ingresos provinciales) y de transferencias por Coparticipación (56,6% del total de ingresos provinciales) indica que:

- **En marzo de 2024, se observa un descenso de los Recursos de Origen Nacional de 27,3% en términos reales<sup>9</sup>. En el mismo sentido, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una caída de 25,5% i.a. Tanto IVA como Ganancias redujeron sensiblemente su recaudación en términos reales. En el mes anterior los guarismos de estos dos indicadores habían presentado comportamientos dispares: 5,2% IVA y -37,3% Ganancias.**
- En lo que refiere a **Recursos de Origen Nacional**, luego de un 2022 de gran desempeño, la situación de 2023 mostró un amesetamiento de la recaudación. Mientras en 2022, los RON crecieron en 11 de los 12 meses, en 2023, cayeron en 9 de los 12 meses. **En 2024, acumula 3 meses consecutivos de derrumbe en términos reales, con un promedio de 19% i.a.**
- En lo relativo a la **Coparticipación Federal de Impuestos**, en 2022 creció durante todo el año, mientras que en 2023 mostró un comportamiento irregular, cayendo en 8 de los 12 meses. **En 2024, tanto en enero como en febrero y marzo, las provincias recibieron en promedio del trimestre 16% menos en términos reales con respecto al año anterior.**
- Al considerar la **situación provincia por provincia**, se advierte que **todas exhibieron una caída en sus Recursos de Origen Nacional en términos reales en marzo. Chubut y Buenos Aires fueron las más afectadas con -28,7% y el promedio del conjunto se situó en -27,3%.**
- En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), **todas las provincias exhibieron descensos reales en el mes de marzo de entre 25 y 26,7%. El promedio de todo el conjunto se situó en -25,5%.**
- Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA cayó 17,1% interanual** en términos reales en marzo de 2024. Este derrumbe no reviste precedentes en los últimos 2 años y se explica por la fuerte caída de la actividad económica. Si bien aún no están disponibles los datos de recaudación, podemos suponer que la suba del IVA aduanero ya no alcanza a compensar el desplome del IVA interno.
- **En el caso del Impuesto a las Ganancias, marzo muestra una caída interanual ajustada por inflación de 40%. Se trata de la tercera mayor caída interanual en los últimos dos años, por detrás de diciembre de 2023 (-40,5%) y enero de 2024 (-39,1%).** De esta manera, se acentúa la performance negativa en la recaudación de este impuesto. Previa a 2023, la tendencia de crecimiento real llevaba 24 meses con las excepciones de junio y octubre de 2021. Los anticipos en el pago de este impuesto, así como algunas modificaciones normativas influyeron en la caída de su recaudación.

---

<sup>9</sup> La inflación estimada utilizando el promedio de cuatro consultoras privadas para marzo fue de 12%.