

Transferencias a las provincias por recursos tributarios de origen nacional y transferencias de coparticipación

Una aproximación a la evolución
de la recaudación impositiva

Septiembre 2024

Transferencias a las provincias por recursos tributarios de origen nacional

Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva

Septiembre 2024

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. De hecho, el impacto, por ejemplo, de la pandemia hace un par de años atrás, tuvo un efecto sensible sobre el erario público, tanto por la reducción y postergación de vencimientos, como por la caída de la actividad y el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales. En la actualidad, la tendencia volvió a revertirse, con importantes caídas.

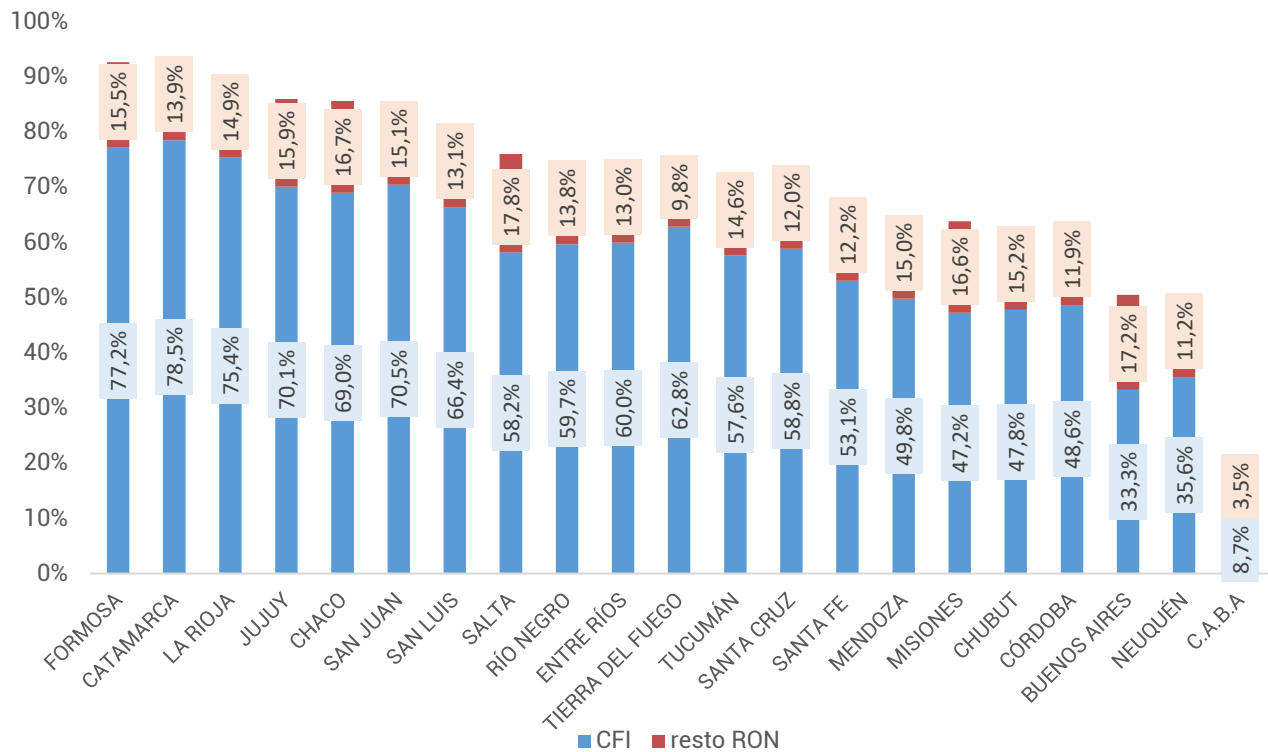
Para analizar la evolución de los recursos y las razones que explican sus variaciones, CEPA elabora mensualmente el presente informe, que consta del **análisis y seguimiento de la evolución real de las transferencias por Coparticipación a las Provincias y demás recursos tributarios de origen nacional en el mes de septiembre de 2024, en comparación con el mismo mes del año anterior y, a la par, estima la evolución real del Impuesto a las Ganancias y de IVA.**

La importancia de los recursos tributarios de origen nacional sobre la recaudación provincial

La recaudación fiscal actualmente sufre un importante impacto negativo, tanto en el nivel nacional como en los niveles subnacionales. Resulta relevante indagar en el peso relativo de estas transferencias sobre el total de los recursos provinciales.

Los ingresos provinciales provienen básicamente de dos fuentes: recursos propios (principalmente, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Automotor y Sellos) y recursos tributarios de origen nacional, principalmente por transferencias de coparticipación. **En lo que respecta a las transferencias tributarias de origen nacional, éstas representan una buena parte de los ingresos provinciales: en promedio, alcanzan 56,6% en recursos de Coparticipación Federal de Impuestos (CFI), mientras que si se incorpora el resto de transferencias de origen nacional (RON), el guarismo asciende a 70,3% del total.** Como se percibe en el **Gráfico 1**, algunas provincias presentan un alto nivel de dependencia de los recursos tributarios de origen nacional, principalmente por recursos coparticipables, como Formosa, La Rioja, Catamarca, Chaco, Jujuy, San Juan, mientras que, en el otro extremo, los niveles de recaudación de recursos locales son sensiblemente mayores, como en el caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gráfico 1. Recursos tributarios de origen nacional sobre el total de recursos provinciales, 2021¹



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía

La evolución de los recursos tributarios de origen nacional

En septiembre de 2024, se observa una caída de los Recursos de Origen Nacional de 2% en términos reales². Mientras tanto, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una disminución de 14,2% i.a. La recaudación por IVA cayó 15,5% en términos reales mientras que Ganancias reportó una reducción del 13%. El desplome de ambos impuestos se vio compensado en parte por el incremento de los recursos derivados de los leyes y regímenes especiales, especialmente por la recaudación del impuesto a los Bienes Personales.

En lo que refiere a Recursos de Origen Nacional, luego de un 2022 se gran desempeño, la situación de 2023 mostró un amesetamiento de la recaudación. Mientras en 2022, los RON crecieron en 11 de los 12 meses, en 2023, cayeron en 9 de los 12 meses. En 2024, acumula 8 de los 90 meses de derrumbes en términos reales.

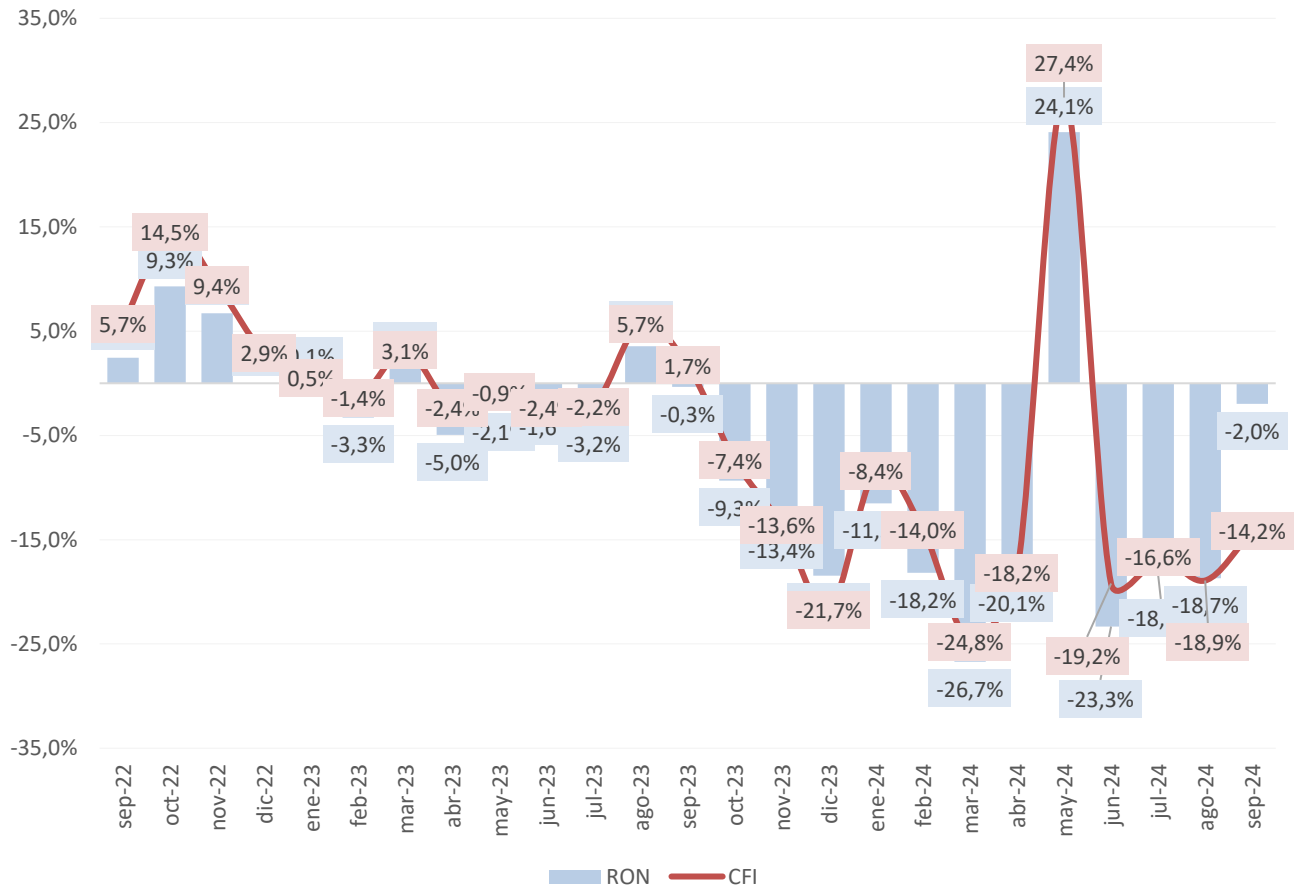
En lo relativo a la Coparticipación Federal de Impuestos, en 2022 creció durante todo el año, mientras que en 2023 mostró un comportamiento irregular, cayendo en 8 de los 12 meses. En 2024, con la excepción de mayo, en el resto de los meses estos recursos sufrieron derrumbes en términos reales.

¹ Los datos de recaudación propia de Corrientes, La Pampa y Santiago del Estero no se encuentran disponibles.

² La inflación estimada utilizando el promedio de tres consultoras privadas para septiembre fue de 3,6%.

El gráfico a continuación muestra el impacto real de los recursos de origen nacional para el conjunto de provincias (RON) así como de las transferencias de Coparticipación (CFI). **Ambos indicadores muestran un comportamiento relativamente similar durante todo el período analizado.**

Gráfico 2. Evolución real de transferencias de Coparticipación (CFI) y de Recursos de Origen Nacional (RON) para el conjunto de provincias (en variaciones i.a.)
Período 09/2022 a 09/2024

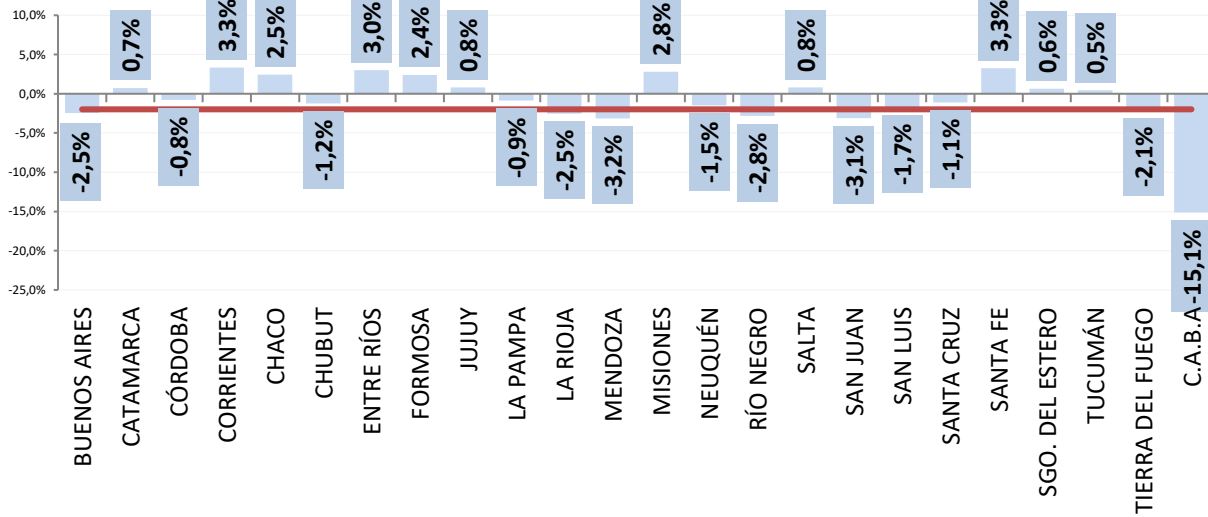


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC³.

Al considerar la situación provincia por provincia, se advierte una performance heterogénea en septiembre: **14 de las 24 provincias exhibieron caídas en sus Recursos de Origen Nacional en términos reales mientras las 10 restantes crecieron. Corrientes y Santa Fé se ubicaron a la cabeza (3,3%) mientras CABA fue la provincia con mayor caída en términos reales (-15,1%). El promedio del conjunto se situó en -2%.**

³ La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Gráfico 3.1 Evolución real de transferencias de Recursos de Origen Nacional (RON) por provincia en septiembre de 2024

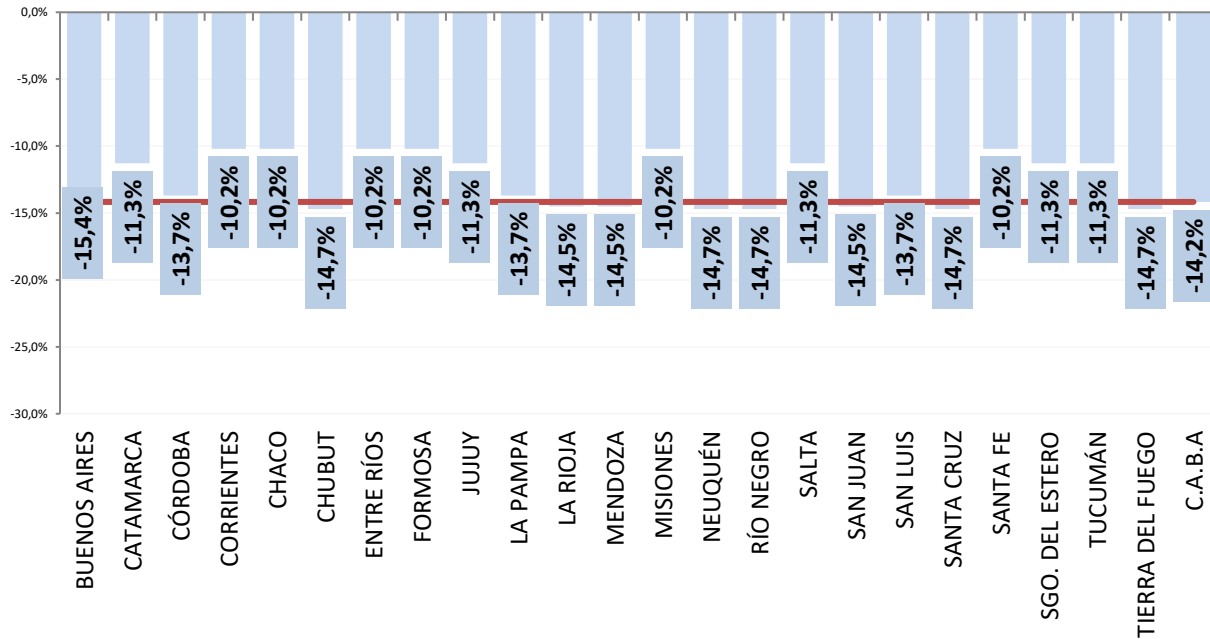


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC⁴.

En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), **todas las provincias exhibieron derrumbes reales en el mes de agosto de entre 10% y 15%. El promedio de todo el conjunto se situó en -14,2%.**

⁴ La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Gráfico 3.2 Evolución real de transferencias de Recursos de Coparticipación (CFI) por provincias en septiembre de 2024

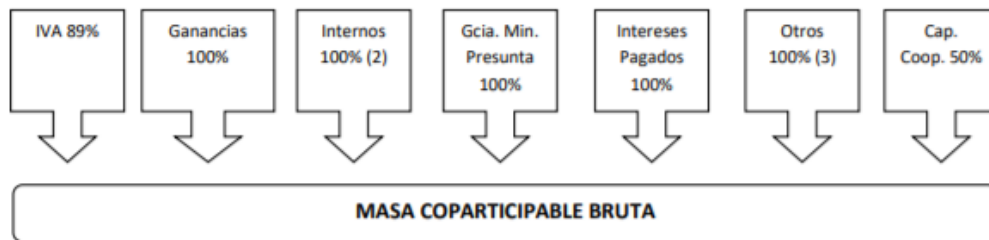


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC⁵.

Aproximación al impacto sobre el Impuesto a las Ganancias y al IVA

La masa coparticipable bruta se conforma del 100% del Impuesto a las Ganancias (Ley 20.628), el 89% del IVA (Leyes 23.966 y 27.432), el 100% de los Impuestos Internos Coparticipables (Ley 26.674), además de otros impuestos menores.

PERIODO 2020 LEY N° 23.548 COPARTICIPACION FEDERAL DE IMPUESTOS(1)



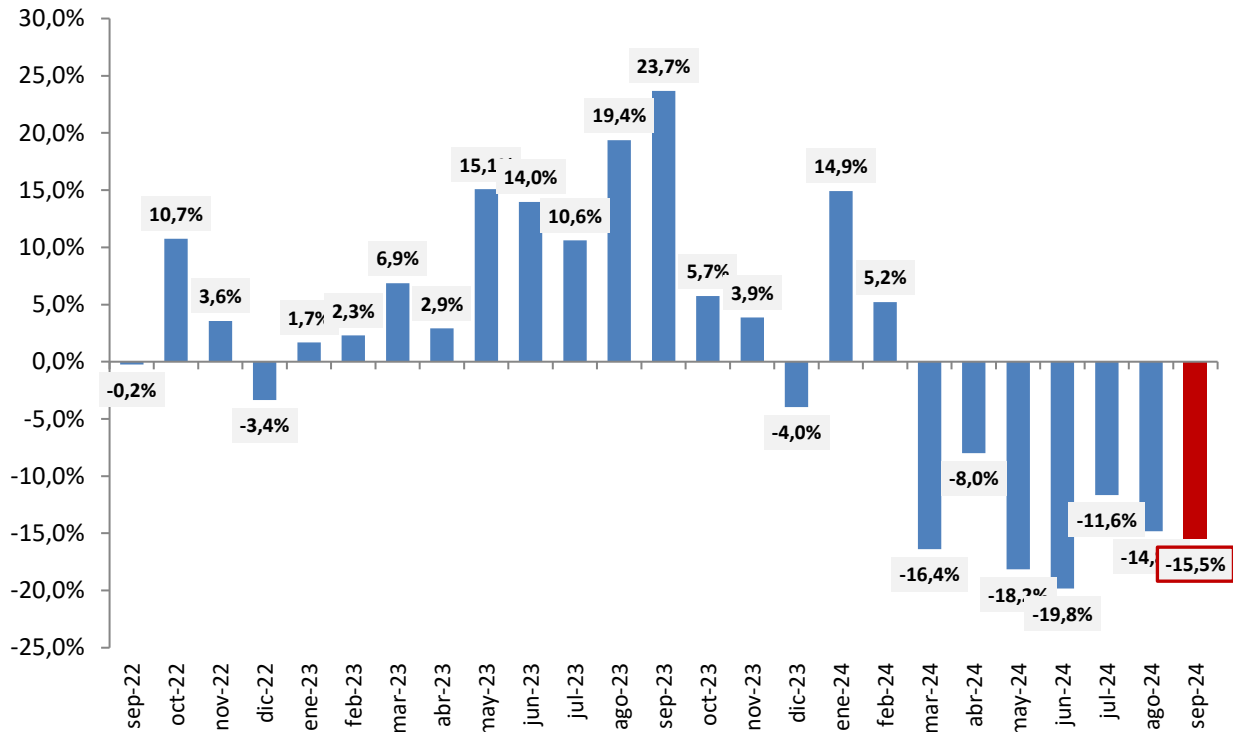
Tomando en cuenta las transferencias de 2019, el 86% de las transferencias por Coparticipación se nutrieron del Impuesto a las Ganancias e IVA ¿Cómo se movieron estos impuestos?

Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA cayó 15,5% interanual** en términos reales en septiembre de 2024. Como se observa en el gráfico 4, los últimos siete meses exhibieron un derrumbe explicado por la fuerte caída de la actividad

⁵ La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

económica y del consumo. En 2023 prácticamente todos los meses habían exhibido subas en términos reales mientras que este año la recaudación cayó en seis de los ocho meses.

Gráfico 4. Evolución real de recursos de IVA en Transferencias de Coparticipación
Período 09/2022 a 09/2024

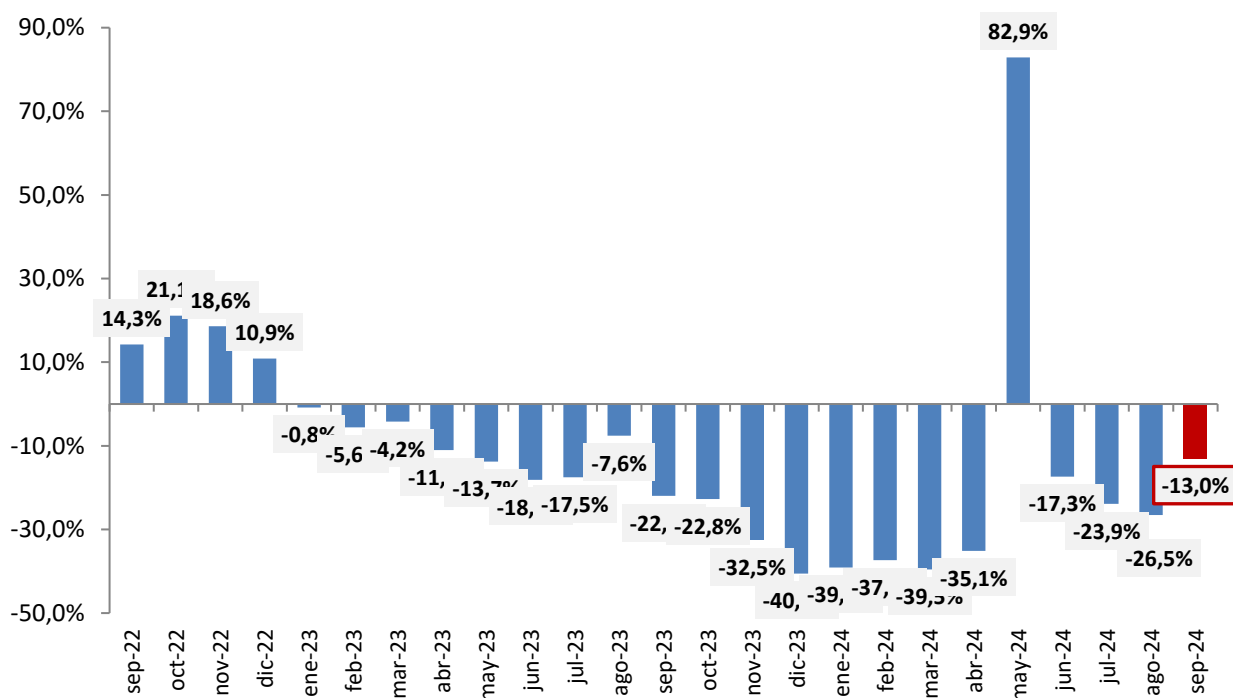


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC⁶.

En el caso del Impuesto a las Ganancias, septiembre muestra una caída interanual ajustada por inflación de 13,0%. Se confirma así la excepcionalidad de mayo (+82,9%) que precedió cuatro caídas consecutivas. Mayo había sido explicado por la devaluación de diciembre, que implicó importantes ganancias de capital para las empresas con activos dolarizados. Como en mayo las empresas pagaron los saldos de las declaraciones juradas, fue un mes de alta recaudación del tributo.

⁶ La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Gráfico 5. Evolución real de recursos del Impuesto a las Ganancias en Transferencias de Coparticipación
Período 09/2022 a 09/2024



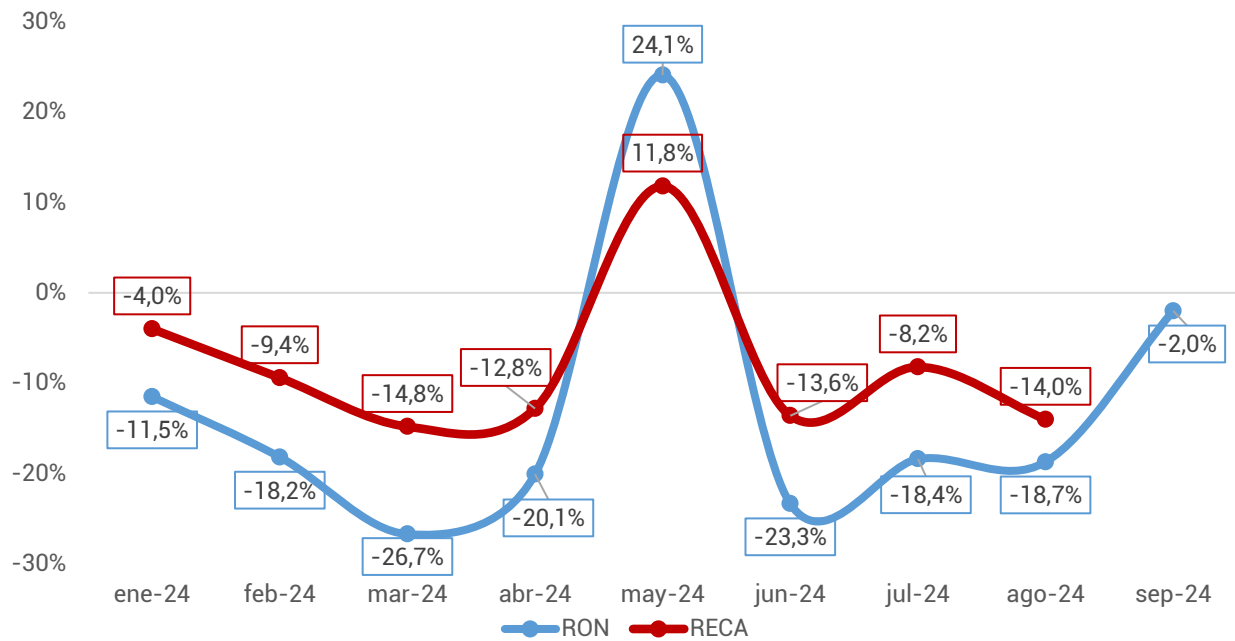
Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC⁷.

Los derrumbes en la recaudación de IVA y Ganancias resultan alarmantes para las arcas provinciales. Cabe destacar que, si comparamos la caída del total de transferencias a provincias de RON con la caída del total de la recaudación nacional, éstas presentan una diferencia significativa: el total de la recaudación nacional disminuye con menos intensidad que las transferencias a provincias por RON. Esto se produce porque, en la recaudación nacional, el desplome de IVA y Ganancias se encuentra parcialmente compensado por el ingreso adicional de Derechos de exportación y de Impuesto PAIS que generó la devaluación y la ampliación y aumento del Impuesto PAIS en diciembre. El aumento en la recaudación de estos dos tributos no alcanza a las arcas provinciales ya que ninguno de ellos es coparticipable.

Así, mientras los RON transferidos a las provincias, incluso considerando la excepcionalidad de Ganancias en mayo y de Bienes Personales en septiembre, se desplomaron entre 11,5% y 26,7% (promedio de -12,8%) en lo que va de 2024, la recaudación nacional se redujo entre 4,0% y 14,8% (promedio de -8,1%).

⁷ La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Gráfico 6. Evolución interanual real de transferencias de RON y de recaudación nacional. Período 01/2024 a 09/2024



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

Conclusiones

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. Una aproximación a la evolución real reciente de los Recursos de Origen Nacional transferidos a las provincias (que representan una buena parte de los ingresos provinciales, ya que, en promedio, alcanzan el 70,3% del total de ingresos provinciales) y de transferencias por Coparticipación (56,6% del total de ingresos provinciales) indica que:

- **En septiembre de 2024, se observa una caída de los Recursos de Origen Nacional de 2% en términos reales⁸. Mientras tanto, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una disminución de 14,2% i.a. La recaudación por IVA cayó 15,5% en términos reales mientras que Ganancias reportó una reducción del 13,0%. El desplome de ambos impuestos se vio compensado en parte por el incremento de los recursos derivados de los leyes y regímenes especiales, especialmente por la recaudación del impuesto a los Bienes Personales.**
- **¿A que se debe la diferencia sensible entre RON y CFI? A la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales. La reforma que permite el adelanto de 5 años implicó un incremento de 1538% en la comparación interanual del impuesto.**
- Al considerar la situación provincia por provincia, se advierte una performance heterogénea en septiembre: **14 de las 24 provincias exhibieron caídas en sus Recursos de Origen Nacional en términos reales mientras que crecieron las 10 restantes. Corrientes y Santa Fé se ubicaron a la cabeza (3,3%) mientras CABA fue la provincia con mayor caída en términos reales (-15,1%). El promedio del conjunto se situó en -2%.**
- En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), **todas las provincias exhibieron derrumbes reales en el mes de agosto de entre 10% y 15%. El promedio de todo el conjunto se situó en -14,2%.**
- Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA cayó 15,5% interanual en términos reales en septiembre de 2024. De esta manera, los últimos siete meses exhibieron un derrumbe explicado por la fuerte caída de la actividad económica y del consumo.** En 2023 prácticamente todos los meses habían exhibido subas en términos reales mientras que este año la recaudación cayó en seis de los ocho meses.
- **En el caso del Impuesto a las Ganancias, septiembre muestra una caída interanual ajustada por inflación de 13,0%.** Se confirma así la excepcionalidad de mayo (+82,9%) que precedió cuatro caídas consecutivas. Mayo había sido explicado por la devaluación de diciembre, que implicó importantes ganancias de capital para las empresas con activos dolarizados. Como en mayo las empresas pagaron los saldos de las declaraciones juradas, fue un mes de alta recaudación del tributo.
- **En el ajuste de recursos por la caída de la actividad, las provincias se llevan la peor parte: los RON transferidos a las provincias se desplomaron entre en promedio 12,8%, mientras que la recaudación nacional se redujo 8,1% en promedio.**

⁸ La inflación estimada utilizando el promedio de tres consultoras privadas para septiembre fue de 3,6%.