



INFORME DE SEGURIDAD SOCIAL

FAL, jubilaciones y recaudación de la Seguridad Social

Valores a noviembre 2026

OCTUBRE 2026



Email

prensa@centrocepa.com.ar



Web

<https://centrocepa.com.ar/>



Redes sociales

@ctrocepa

Estimación anual del FAL

El Fondo de Asistencia Laboral (FAL), creado por la Ley 27.802 y reglamentado por la Resolución General ARCA 5907/2026, se financia con una contribución del 2,5% de las remuneraciones en el caso de las MiPyMEs y del 1% en el resto de los empleadores privados. Ese aporte no es un costo adicional para las empresas: se detrae de las contribuciones patronales que hoy financian al SIPA, al PAMI, al Fondo Nacional de Empleo y a las Asignaciones Familiares. Por lo tanto, todo lo que ingresa al FAL es recaudación que deja de percibir la Seguridad Social.

Para estimar su impacto se proyectó la masa salarial del sector privado por tamaño de empleador a partir del Boletín de Seguridad Social y se aplicaron las alícuotas correspondientes desde el período devengado diciembre 2026. **Todos los valores están expresados en pesos de noviembre de 2026.** En el primer año de vigencia (diciembre 2026 a noviembre 2027) la merma alcanzaría los \$4.296.542 millones, equivalentes a \$4,3 billones. De ese total, \$3.472.969 millones corresponden a MiPyMEs y \$823.572 millones a grandes empresas. En el segundo año (diciembre 2027 a noviembre 2028) la pérdida ascendería a \$4.664.875 millones (\$4,7 billones): \$3.775.804 millones de MiPyMEs y \$889.071 millones de grandes empresas. En los 24 meses, la Seguridad Social dejaría de recaudar \$8.961.417 millones (\$9,0 billones). En promedio, el FAL detrae 373.392 millones de pesos por mes, con picos en los meses en que se liquida el aguinaldo.

Tabla 1. Merma mensual de recaudación de la Seguridad Social por el FAL. Período devengado: diciembre 2026 – noviembre 2028. En millones de pesos de noviembre 2026.

Período devengado	MiPyMEs (alícuota 2,5%)	Grandes empresas (alícuota 1%)	Total
dic-26	376.401	84.845	461.246
ene-27	270.295	66.597	336.891
feb-27	265.293	67.063	332.355
mar-27	275.690	68.808	344.498
abr-27	272.537	68.714	341.251
may-27	266.247	62.709	328.956
jun-27	385.612	87.398	473.010
jul-27	269.569	64.316	333.885
ago-27	270.033	62.613	332.646
sep-27	272.535	63.786	336.321
oct-27	275.808	64.038	339.846
nov-27	272.950	62.686	335.636
dic-27	409.202	91.565	500.767
ene-28	293.840	71.893	365.733
feb-28	288.411	72.413	360.824

Período devengado	MiPyMEs (alícuota 2,5%)	Grandes empresas (alícuota 1%)	Total
mar-28	299.693	74.249	373.941
abr-28	296.279	74.138	370.418
may-28	289.475	67.738	357.213
jun-28	419.247	94.368	513.615
jul-28	293.106	69.416	362.521
ago-28	293.608	67.568	361.176
sep-28	296.322	68.893	365.215
oct-28	299.854	69.164	369.018
nov-28	296.767	67.667	364.434
Dic-26 a nov-27	3.472.969	823.572	4.296.542
Dic-27 a nov-28	3.775.804	889.071	4.664.875
Total 24 meses	7.248.773	1.712.644	8.961.417

Fuente: CEPA en base a Boletín de Seguridad Social (ARCA), INDEC, Ley 27.802 y RG ARCA 5907/2026.

Convertido al tipo de cambio mayorista estimado para noviembre de 2026 (\$1.542,8 por dólar), **el costo del FAL para la Seguridad Social sería de USD 2.785 millones en el primer año y de USD 3.024 millones en el segundo**, con un promedio de USD 2.904 millones anuales. Esto equivale al 7,2% de lo que la Seguridad Social recaudó en los últimos doce meses (USD 38.527 millones).

Tabla 2. Costo anual del FAL en pesos de noviembre 2026 y en dólares.

Período devengado	Millones de \$ (nov-26)	Millones de USD
Dic-26 a nov-27	4.296.542	2.785
Dic-27 a nov-28	4.664.875	3.024
Promedio anual	4.480.708	2.904

Fuente: CEPA. Tipo de cambio mayorista estimado a noviembre 2026: \$1.542,8 por dólar.

¿Cuántas jubilaciones mínimas representa?

La jubilación mínima de noviembre de 2026 es de \$444.027,73, resultado de aplicar el aumento de 1,9% por movilidad a los \$435.748,51 de octubre. En un año, con trece haberes (incluido el aguinaldo), una jubilación mínima suma \$5.772.360. **Los \$4.296.542 millones que el FAL le resta a la Seguridad Social en su primer año equivalen a unas 744.300 jubilaciones mínimas anuales**; en el segundo año, a unas 808.100. Si se incluye el bono de \$70.000 en los doce meses, la jubilación mínima anual asciende a \$6.612.360 y la equivalencia se ubica en 649.800 y 705.500 haberes, respectivamente.

Tabla 3. Costo del FAL expresado en jubilaciones mínimas anuales. Valores de noviembre 2026.

Período devengado	Costo FAL (millones de \$)	Jubilaciones mínimas anuales (13 haberes)	Jubilaciones mínimas anuales con bono de \$70.000
Dic-26 a nov-27	4.296.542	744.300	649.800
Dic-27 a nov-28	4.664.875	808.100	705.500

Fuente: CEPA en base a ANSES y estimación propia del FAL. Jubilación mínima de noviembre 2026: \$444.027,73.

¿Cuántos nuevos jubilados se esperan en 2027?

Si se toman los últimos doce meses con datos (julio 2025 a junio 2026), se otorgaron **unas 256.700 jubilaciones del régimen general**: 157.004 en el segundo semestre de 2025 y 99.673 en el primero de 2026. Sin embargo, ese número probablemente sobrestima lo que ocurrirá en 2027, porque el segundo semestre de 2025 todavía incluía trámites iniciados con la moratoria que venció en marzo de 2025. Si se anualiza solo el primer semestre de 2026, el ritmo actual es de **alrededor de 200.000 altas por año**, que constituye la mejor aproximación para 2027. IDESA, por su parte, proyecta unas 233.000 altas para todo 2026.

El Presupuesto 2027 no publica la cantidad de altas, sino el stock de beneficiarios. Prevé que los jubilados y pensionados del SIPA bajen de 5.590.521 en 2026 a 5.485.761 en 2027, es decir, **104.760 menos en términos netos**: las altas no alcanzan a reponer las bajas. En paralelo, la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) pasaría de 220.308 a 253.032 titulares (+32.724). Para traducir ese saldo en altas hay que suponer las bajas, que el Presupuesto no informa: con bajas de entre 300.000 y 330.000 por año (alrededor del 5,5% de un padrón de 5,6 millones), el Presupuesto implicaría entre 200.000 y 225.000 nuevas jubilaciones. Ambos caminos convergen en un orden de magnitud de **unos 200.000 nuevos jubilados en 2027**, menos de la mitad de los 425.000 de 2024. Como referencia, el costo del FAL en su primer año equivale a 744.000 jubilaciones mínimas, más de tres veces y media la cantidad de nuevos jubilados esperada.

Tabla 4. Estimaciones de nuevas jubilaciones para 2027.

Estimación	Nuevas jubilaciones por año
Últimos 12 meses disponibles (jul-25 a jun-26)	256.677
Primer semestre 2026 anualizado	199.346
Proyección IDESA para 2026	233.000
Implícita en el Presupuesto 2027 (con bajas de 300.000 a 330.000)	200.000 a 225.000
Referencia: altas 2024	424.984
Referencia: altas 2025	338.553

Fuente: CEPA en base a Subsecretaría de Seguridad Social, ANSES, IDESA y Proyecto de Presupuesto 2027.

Recaudación anual de la Seguridad Social en dólares

Entre octubre de 2025 y septiembre de 2026, la recaudación de la Seguridad Social sumó **\$55.583.290 millones, equivalentes a USD 38.527 millones**. Cada mes se convirtió al tipo de cambio mayorista (Comunicación A 3500) promedio del mes, lo que da un tipo de cambio implícito de \$1.442,7 por dólar para el total. La recaudación mensual osciló entre USD 2.626 millones (octubre 2025) y USD 4.237 millones (julio 2026); enero y julio son los meses más altos porque incluyen los aportes y contribuciones sobre el aguinaldo. Excluidos esos dos meses, el promedio mensual se ubica en USD 3.050 millones. **Frente a esa base, el costo del FAL en su primer año (USD 2.785 millones) representa el 7,2% de la recaudación anual de la Seguridad Social.**

Tabla 5. Recaudación mensual de la Seguridad Social en pesos y en dólares.
Período: octubre 2025 – septiembre 2026.

Mes	Millones de \$	Dólar mayorista A3500 (promedio mensual)	Millones de USD
oct-25	3.760.438	1.432,0	2.626
nov-25	3.825.861	1.427,6	2.680
dic-25	3.898.608	1.447,8	2.693
ene-26	5.499.302	1.449,3	3.794
feb-26	4.284.520	1.409,7	3.039
mar-26	4.451.245	1.396,3	3.188
abr-26	4.552.872	1.381,5	3.296
may-26	4.613.376	1.397,2	3.302
jun-26	4.589.199	1.450,3	3.164
jul-26	6.300.720	1.487,0	4.237
ago-26	4.833.581	1.500,0	3.222
sep-26	4.973.568	1.513,9	3.285
Total 12 meses	55.583.290	1.442,7 (implícito)	38.527

Fuente: CEPA en base a ARCA (informes mensuales de recaudación) y BCRA (Comunicación A 3500).